

Openbare eilandsraadvergadering
 d.d.: 15 OCT 2019
 Besluit: Vaste Commissie R&O
 om advies

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	AUG 08 2019
Volgnummer:	2019008553
Griffier:	Uitv.:



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Aan:
 De leden van de eilandsraad Bonaire
 dtkv van de eilandgriffier,
 Dhr. W. A. Cecilia, MBA
 Alhier

Uw brief van: 28-2-2019/ nr. 2019002225

Ons nummer: 2019008513

Datum: - 8 AUG 2019

Betreft: Motie ER-vergadering 26-2-2019/
 Ontwerp-Ev. tot wijziging van de
 Wegenverkeersverordening
 Bonaire.

Geachte leden van de eilandsraad,

In de vergadering van 26 februari 2019 heeft uw raad een motie aangenomen, waarin het bestuurscollege en de gezaghebber verzocht werden, conform artikel 150 WolBES hun zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van een voorstel tot wijziging van de op 29 januari 2019 vastgestelde Wegenverkeersverordening Bonaire (WvvB).

De door uw raad voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de technische voorschriften voor ruiten vermeld in art. 85, lid 1, sub c voor personenauto's, art. 86, lid 1, sub c voor vrachtauto's en art. 87, lid 1, sub c voor autobussen.

In de aan de voorzitter van de eilandsraad gerichte brief van 19 februari 2019 van de Fractie Sosial Progresivo (2019001977) met bijlage, wordt voorgesteld drie kwesties nader te onderzoeken en de WvvB te wijzigen. Gesteld wordt dat er onduidelijkheid bestaat of de voorschriften inzake verduistering van autoruiten gelden voor alle ruiten, of alleen de voorruit en zijruiten naast de bestuurder. Ook wordt voorgesteld om het percentage lichtdoorlatendheid te stellen op 55%. In het voorstel wordt het bestuurscollege de bevoegdheid gegeven om nadere regels te stellen over de wijze van meten van de lichtdoorlatendheid en de daarbij te gebruiken apparatuur.

De voorstellen zijn onderzocht en wij zijn tot de conclusie gekomen dat de wijze waarop technische eisen voor ruiten zijn opgenomen in de WvvB anders verwoord dienen te worden. Ook dient het percentage lichtdoorlatendheid gewijzigd te worden. Wij bieden uw raad daarom bijgaande ontwerp-eilandverordening aan tot wijziging van de WvvB. Voor een uitgebreide motivering verwijzen wij u naar de memorie van toelichting.

De voorschriften inzake autoruiten hebben tot doel de veiligheid in het verkeer te verhogen. Bestuurders dienen immers onbelemmerd zicht te hebben op de weg. Ook verhoogt het oogcontact tussen weggebruikers de veiligheid op de weg.

Correspondentieadres

Kaya Grandi 51 | Kralendijk, Bonaire C.N.
 Tel. (+599) 717-5330 | Fax. (+599) 717-8416
www.bonairegov.com

Verzoeken bij beantwoording van deze brief datum, nummer en onderwerp te vermelden



De artikelen zijn ook van belang voor de handhaving van het verbod op het vasthouden van communicatie apparatuur en de verplichtingen om gordels en kinderbeveiligingssystemen te gebruiken.

Ongewijzigd blijft het voorschrift dat motorvoertuigen dienen te beschikken over een voorruit. Ongewijzigd blijft bovendien dat de autoruiten van "veiligheidsglas" moeten zijn gemaakt. Beide voorschriften zijn ter bescherming van de inzittenden.

Uitdrukkelijk wordt in het ontwerp bepaald dat de voorschriften die betrekking hebben op de doorzichtigheid van ruiten, betrekking hebben op de voorruit en de zijruiten naast de bestuurder en de zitplaats naast de bestuurder.

De voorruit en de zijruiten aan de voorzijde dienen voldoende doorzichtig te zijn, zowel van binnen naar buiten als van buiten naar binnen. Ter bepaling van de doorzichtigheid wordt in het ontwerp bepaald dat de lichtdoorlatendheid minimaal 55% dient te zijn. Dit percentage komt overeen met de in Europees Nederland geldende normen (art. 5.2.42 Regeling voertuigen). Deze formulering is duidelijker dan de oorspronkelijke formulering. Deze was ontleend aan Europese voorschriften die bedoeld zijn voor het eerst op de weg in Europa toegelaten voertuigen en voor fabrieksmatig verduisterde ruiten.

Conform artikel 133 WvB kan een ontheffing worden verleend. Bijvoorbeeld voor het vervoer van personen die beveiligd worden of in het geval van geldtransporten.

Wij raden de eilandsraad af om de in de motie voorgestelde bepalingen over de wijze van meten en de daarbij te gebruiken apparatuur op te nemen in de WvB. Het openbaar lichaam Bonaire stelt in de WvB de kaders, maar de handhaving zal geschieden door het Korps Politie Caribisch Nederland. De aanschaf van de apparatuur en de vereisten waaraan deze dienen te voldoen zijn een aangelegenheid van de Rijksoverheid. Het is daarom niet aan het BC om hierover nadere regels te stellen.

Het concept-ontwerp is besproken in de werkgroep die zich bezighoudt met de implementatie van de WvB. In deze werkgroep zijn het openbaar lichaam Bonaire, het Openbaar Ministerie en KPCN vertegenwoordigd.

Hoogachtend,

De gezaghebber,

de eilandsecretaris.

Bijlagen: aanbieding, ontwerp, memorie van toelichting
Cc: R&O, T&H, openbaar ministerie, KPCN en JAZ

**Eilandsraad van het
openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVERORDENING tot wijziging van
de Wegenverkeersverordening Bonaire
(AB 2019, no. 4)

2019

AANBIEDING

No. 1

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE;

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire biedt de eilandsraad ter goedkeuring aan een ontwerp-eilandsverordening tot wijziging van de Wegenverkeersverordening Bonaire.

Kralendijk, - 8 AUG 2019

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,
de gezaghebber,



de eilandsecretaris,



**Eilandsraad van het
openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVERORDENING tot wijziging van
de Wegenverkeersverordening Bonaire
(AB 2019, no. 4)

2019

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE;

Algemeen:

Op 29 januari 2019 heeft de eilandsraad van Bonaire de Wegenverkeersverordening Bonaire vastgesteld (AB. 2019, no. 4). In hoofdstuk IV wat over de technische vereisten handelt, zijn in de artikelen, 85, eerste lid, sub c, 86, eerste lid, sub c en 87, eerste lid, sub c, gelijklopende voorschriften opgenomen voor ruiten van motorvoertuigen. Deze voorschriften gelden voor voertuigen bestemd voor personenvervoer, vrachtauto's en autobussen.

Deze voorschriften hebben tot doel de verkeersveiligheid te verhogen. Zo wordt voorgeschreven dat alle ruiten voorzien dienen te zijn van veiligheidsglas zodat verwondingen door glas worden voorkomen. Ook mogen de ruiten geen barsten of verkleuringen vertonen waardoor het uitzicht van de bestuurder wordt belemmerd. Oogcontact tussen weggebruikers verhoogt de verkeersveiligheid. Het is daarom belangrijk dat van buiten de auto naar binnen kan worden gekeken. Dit laatste is ook noodzakelijk in verband met de handhaving van het verbod voor bestuurders om mobiele telecommunicatie apparatuur vast te houden tijdens het rijden (artikel 26A) en de verplichting om autogordels te dragen (artikel 77). In de artikelen 85, 86 en 87 is daarom in het onderdeel dat betrekking heeft op ruiten een verbod opgenomen om materiaal op de voor- en zijruiten aan te brengen wat het zicht van de bestuurder belemmert of het onmogelijk maakt personen of voorwerpen in het voertuig te herkennen. Ten aanzien van fabrieksmatig verduisterde ruiten wordt voorgeschreven dat deze dienen te voldoen aan een lichtdoorlatendheidsnorm van 70%.

Uit berichtgeving in de media blijkt dat de voorschriften voor ruiten van motorvoertuigen veel vragen oproepen en zorgen voor onrust onder autobezitters. Met name is onduidelijk of de voorschriften voor alle ruiten gelden. Het percentage lichtdoorlatendheid van 70% wordt bovendien te hoog geacht.

Een en ander heeft er toe geleid, dat de fractie Frente Social Progressivo per brief van 19 februari 2019 (2019001977) de eilandsraad voorstelt om de voorschriften ten aanzien van ruiten van motorvoertuigen te herzien. In de brief wordt gewezen op de verwarring ten aanzien van de vraag of de voorschriften voor alle ruiten gelden en het percentage lichtdoorlatendheid. Verwezen wordt naar andere landen zoals Suriname en Europees Nederland die andere voorschriften kennen. De brief gaat bovendien in op de vraag hoe de lichtdoorlatendheid van de ramen gemeten dient te worden en de apparatuur waarmee de metingen zou moeten geschieden.

Als bijlage bij de brief is een tekstvoorstel gevoegd van een mogelijke wijziging van het onderdeel van de artikelen 85, 86 en 87 dat betrekking heeft op ruiten.

In de eilandsraad vergadering van 26 februari 2019 (2019002195) is met 7 stemmen voor en 0 stemmen tegen, een door de fractie Frente Social Progressivo ingediende motie aangenomen. In de motie worden het bestuurscollege en de gezaghebber opgedragen de voorgestelde wijzigingen te bestuderen en conform artikel 150 WolBES hun zienswijze aan de eilandsraad kenbaar te maken.

De voorstellen zijn onderzocht en het bestuurscollege is tot de conclusie gekomen dat de wijze waarop de technische eisen voor ruiten in de WvVB zijn opgenomen anders verwoord dienen te worden. In het voorliggende ontwerp waarmee het betreffende onderdeel wordt vervangen door een nieuw onderdeel, worden de onduidelijkheden weggenomen. Het voorstel om het mogelijk te maken dat het bestuurscollege regelgeving kan opstellen voor de apparatuur die gebruikt dient te worden om de lichtdoorlatendheid te meten wordt in het ontwerp niet overgenomen. Uitgangspunt is dat het openbaar lichaam Bonaire in de WvVB de kaders stelt, maar dat de handhaving door het Korps Politie Caribisch Nederland zal geschieden. Het is dus een aangelegenheid van de Rijksoverheid die verantwoordelijk is voor de aanschaf van apparatuur en de vereisten waaraan deze apparatuur dient te voldoen.

Artikelsgewijze toelichting:

In artikel I van het ontwerp worden in de onderdelen A, B en C de onderdelen die betrekking hebben op ruiten zoals vermeld in artikel 85, eerste lid, sub c, artikel 86, eerste lid, sub c en artikel 87, eerste lid, sub c vervangen door een nieuw onderdeel. Het nieuw geformuleerde onderdeel voor ruiten is in de artikelen 85, 86 en 87 gelijk. Deze toelichting geldt dan ook voor de drie artikelen.

Niet gewijzigd wordt de verplichting dat een motorvoertuig een voorruit moet hebben, zie artikel 85, eerste lid, sub c, eerste punt. De veiligheid in het verkeer wordt immers verhoogd indien bestuurders beschermd worden tegen regen, wind en insecten ed.

Het voorschrift dat alle ruiten uit veiligheidsglas dienen te bestaan wordt ook niet gewijzigd, zie artikel 85, eerste lid, sub c, tweede punt. Voorkomen dient te worden dat personen verwondingen oplopen als gevolg van scherven ed.

In het ontwerp zijn de voorschriften die betrekking op de doorzichtigheid van ruiten opgenomen in de artikelen 85, 86 en 87 in het eerste lid, sub c, derde punt.

Uitdrukkelijk wordt thans vermeld dat deze voorschriften gelden voor de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten. Voor zover het voertuig beschikt over een achterraut of zijruiten achter de bestuurderszitplaats, worden er geen voorwaarden gesteld ten aanzien van de doorzichtigheid. In het geval het zicht in de binnenspiegel wordt belemmerd, bijvoorbeeld indien er geen achterraut is, dan moet het voertuig beschikken over een rechterbuitenspiegel. (zie de artikelen 85, 86 en 87, eerste lid, sub e)

De voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten moeten gemaakt zijn van duurzaam en goed doorzichtig materiaal en mogen geen barsten en verkleuringen vertonen. Ook is het verboden materiaal op de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten aan te brengen waardoor het zicht van de bestuurder wordt belemmerd en personen en voorwerpen van buitenaf niet herkenbaar zijn.

Ter bepaling van de mate van doorzichtigheid wordt aan het slot van het onderdeel voorgeschreven dat de lichtdoorlatendheid van de voorruit en de zijruiten naast de bestuurderszitplaats minimaal 55% moet zijn. Dit percentage komt overeen met eisen die in Europees Nederland gelden en zijn opgenomen in artikel 5.2.42 van de in Europees Nederland van toepassing zijnde Regeling voertuigen.

De voorgestelde formulering is duidelijker dan de eerder gebruikte formulering waarbij sprake was van fabrieksmatig verdonkerde voor- zij- en achterrauiten, die dienden te voldoen aan een lichtdoorlatendheidsnorm van 70%. Deze te vervangen bepaling is gebaseerd op een Europese Richtlijn en heeft betrekking op nieuwe voor het eerst op de weg toegelaten voertuigen. De voor- en zijruiten van in Europees Nederland toegelaten voertuigen, mogen aangepast worden, mits de lichtdoorlatendheid niet minder dan 55% zal bedragen.

In enkele gevallen is het niet gewenst dat personen op een zichtbare wijze worden vervoerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor personen die beveiligd worden of onder bewaking worden vervoerd. Ook in het geval van geldtransporten en dergelijke, is het gewenst dat dit niet op een van buiten af waarneembare manier wordt uitgevoerd. In dergelijke gevallen en bijvoorbeeld indien er sprake is van een medische indicatie, is het mogelijk om op grond van artikel 133 WvVB een ontheffing voor het verbod in artikel 85, eerste lid, sub c, derde punt aan te vragen bij de gezaghebber.

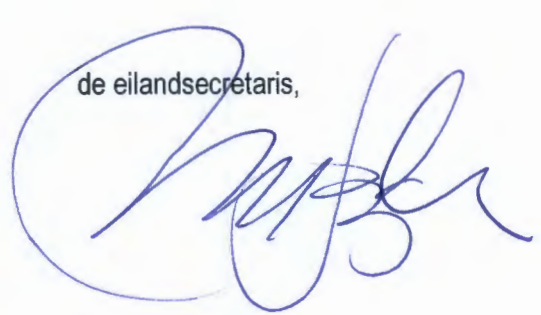
Artikel II regelt de inwerkingtreding.

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, dd: - 8 AUG 2019

De gezaghebber



de eilandsecretaris,



**Eilandsraad van het
openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVERORDENING tot wijziging van
de Wegenverkeersverordening Bonaire
(AB 2019, no. 4)

2019

**ONTWERP
No. 2**

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE;

Overwegende:

dat op 29 januari 2019 de eilandsraad van Bonaire de Wegenverkeersverordening Bonaire heeft vastgesteld;

dat er ten aanzien van de artikelen die betrekking hebben op de technische eisen die gesteld worden ten aanzien van ruiten van motorvoertuigen onduidelijkheid bleek te bestaan;

dat de eilandsraad op 28 februari 2019 akkoord is gegaan met een motie om de Wegenverkeersverordening Bonaire te wijzigen voor wat betreft de aan ruiten van motorvoertuigen te stellen eisen;

dat het derhalve wenselijk is om de Wegenverkeersverordening Bonaire te wijzigen;

Gelet op:

Artikel 136, artikel 149 en artikel 150 van de Wet openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I

De Wegenverkeersverordening Bonaire wordt gewijzigd als volgt:

A: Artikel 85, eerste lid, sub c, komt te luiden:

c. Ruiten:

1° het motorvoertuig moet voorzien zijn van een voorruit;

2° de voor-, zij- en achterrauiten moeten uit veiligheidsglas bestaan;

3° - de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten moeten vervaardigd zijn van duurzaam, zowel van binnen als van buiten goed doorzichtig materiaal en mogen geen barsten of verkleuringen vertonen;

- het is verboden materialen of voorwerpen op de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten aan te brengen die het uitzicht van de bestuurder en de herkenbaarheid van personen en voorwerpen belemmeren, en;

- de lichtdoorlatendheid van de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten mag niet minder dan 55% bedragen.

B: Artikel 86, eerste lid, sub c, komt te luiden:

c. Ruiten:

- 1° het motorvoertuig moet voorzien te zijn van een voorruit;
- 2° de voor-, zij- en achterruiten moeten uit veiligheidsglas bestaan;
- 3° - de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten moeten vervaardigd zijn van duurzaam, zowel van binnen als van buiten goed doorzichtig materiaal en mogen geen barsten of verkleuringen vertonen;
 - het is verboden materialen of voorwerpen op de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten aan te brengen die het uitzicht van de bestuurder en de herkenbaarheid van personen en voorwerpen belemmeren, en;
 - de lichtdoorlatendheid van de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten mag niet minder dan 55% bedragen.

C: Artikel 87, eerste lid, sub c, komt te luiden:

c. Ruiten:

- 1° het motorvoertuig moet voorzien te zijn van een voorruit;
- 2° de voor-, zij- en achterruiten moeten uit veiligheidsglas bestaan;
- 3° - de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten moeten vervaardigd zijn van duurzaam, zowel van binnen als van buiten goed doorzichtig materiaal en mogen geen barsten of verkleuringen vertonen;
 - het is verboden materialen of voorwerpen op de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten aan te brengen die het uitzicht van de bestuurder en de herkenbaarheid van personen en voorwerpen belemmeren, en;
 - de lichtdoorlatendheid van de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten mag niet minder dan 55% bedragen.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na afkondiging.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de eilandsraad van

De voorzitter,

de eilandsgriffier,