



Eilandsraad Bonaire

Datum ontvangst: 16 november 2022

Volgnummer: ER-2022000660

Aan: Eilandsraad
D.t.k.v. Griffier
Pasanggrahan
Alhier

Uw brief d.d.:
Ons nummer: P8A2022003918
Datum: 16 NOV 2022
Onderwerp: aanbieding eilandsverordening
tot intrekking eilandsverordening
afvalwaterheffing Bonaire 2021

Geachte leden van de eilandsraad,

Middels dit schrijven bieden wij u de ontwerp-eilandverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023 tot intrekking eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021.

Vertrouwende u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,
de gezaghebber

de eilandsecretaris

Cc: BC leden, directies

Verzoeken bij beantwoording van deze brief datum, nummer en onderwerp te vermelden.

Postadres: Plasa Reina Wilhelmina 1, Kralendijk, Bonaire, N.A. Telefoon: (599-7) 5330. Telefax: (599-7) 8416

**EILANDSRAAD VAN HET
OPENBAAR LICHAAM BONAIRE**

EILANDSVERORDENING tot intrekking van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (A.B. 2020, nr. 11), invoering van nieuwe regels met betrekking tot de heffing en invordering van een afvalwaterheffing, en tot wijziging van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire (Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023)

2022

AANBIEDING

No. 1

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire biedt de eilandsraad ter vaststelling aan een ontwerp-eilandsverordening tot intrekking van de eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 en tot wijziging van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire.

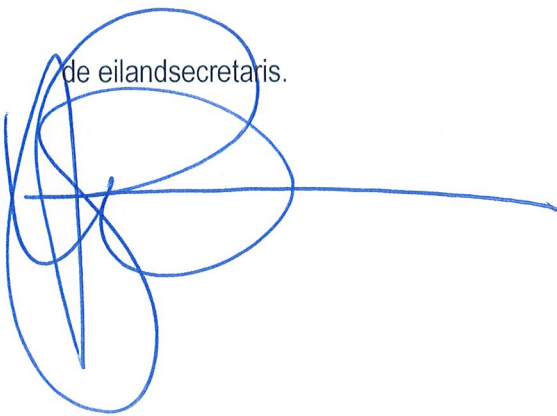
Kralendijk,

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, 16 NOV 2022

De gezaghebber,



de eilandsecretaris.



Eilandsraad van het Openbaar lichaam Bonaire

EILANDSVERORDENING tot intrekking van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (A.B. 2020, nr. 11), invoering van nieuwe regels met betrekking tot de heffing en invordering van een afvalwaterheffing, en tot wijziging van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire (Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023)

2022

ONTWERP

No. 2

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

- dat de zorgplicht van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire voor het afvalwater op Bonaire door wijziging van de Wet Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES wordt uitgebreid van een zorgplicht voor inzameling van huishoudelijk afvalwater tot een zorgplicht omvattende het beheer van afvalwater in gebieden waar dat beheer doelmatig is;
- dat in het kader van de uitbreiding van deze zorgtaken eveneens de grondslag voor een heffing ter dekking van de kosten die voor het openbaar lichaam aan het beheer van het afvalwater zijn verbonden, is uitgebreid met een wijziging van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
- dat het gelet hierop wenselijk is om de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (A.B. 2020, no. 11) in te trekken en te vervangen met een doelmatiger en eenvoudiger stelsel ter heffing en inning van de afvalwaterheffing.

Gelet op:

- artikel 6 van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire;
- de artikelen 57a en 84, tweede lid, van de Wet financiën openbare lichamen BES;
- artikel 4.25, tweede lid, van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES;
- artikel 8.58, eerste en tweede lid, van de Belastingwet BES, gelezen in samenhang met artikel 67 van de Wet financiën openbare lichamen BES.

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- beheer van afvalwater: inzameling, transport, zuivering en verwijdering van afvalwater;
- lozen: lozen als bedoeld in artikel 1, onder e, van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire;
- perceel: een roerende of onroerende zaak of een zelfstandig gedeelte daarvan, alsmede twee of meer zelfstandige gedeelten die als een geheel worden gebruikt;
- zelfstandig gedeelte: een gedeelte van een roerende of onroerende zaak dat blijkens zijn indeling is bestemd om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt;
- zorgplichtgebied: een of meerdere gebieden die bij de Eilandsverordening afvalwater Bonaire zijn aangewezen als gebieden waar het beheer van afvalwater doelmatig is en waarvan de zorgplicht voor dit beheer aan het bestuurscollege is toebedeeld;
- appartement: verblijfsruimte die als afzonderlijke eenheid voor gebruik met overnachting aan niet-ingezetenen van het openbaar lichaam Bonaire ter beschikking wordt gesteld;
- hotel: elke gelegenheid, waar aan tien of meer personen, huisvesting tegen betaling met bediening in welke vorm dan ook aan niet-ingezetenen van het openbaar lichaam Bonaire wordt verleend;
- logement: elke gelegenheid, waar aan vier of meer personen tot een maximum van negen, huisvesting tegen betaling in welke vorm dan ook aan niet-ingezetenen van het openbaar lichaam Bonaire wordt verleend;
- logeerruimte: een ruimte die tegen betaling aan logeergasten ter beschikking staat voor overnachting in een appartement, hotel of logement;
- keuken: een keuken waar voor de verkoop bestemde spijzen worden bereid, als bedoeld in artikel 2, negende, tiende en elfde lid, van de Drank- en Horecaverordening.

Artikel 2 Aard van de heffing

Onder de naam afvalwaterheffing wordt een directe heffing ingesteld ter bestrijding van de kosten die voor het openbaar lichaam zijn verbonden aan het beheer van afvalwater.

Artikel 3 Belastingplicht

1. Conform artikel 57a Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de gebruiker van een perceel dat is gelegen in het zorgplichtgebied en van waaruit afvalwater wordt geloosd, onderworpen aan de heffing.
2. Als gebruiker wordt aangemerkt degene die naar de omstandigheden beoordeeld, al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht, gebruik maakt van het perceel.
3. Indien gedeelten van een het eerste lid bedoeld perceel blijkens hun indeling bestemd zijn om als zelfstandige gedeelten te worden gebruikt, wordt de heffing vastgesteld ter zake van elk als zodanig bestemd gedeelte, met dien verstande dat indien twee of meer van die gedeelten tezamen als één geheel door één en dezelfde gebruiker worden gebruikt, deze als één perceel worden aangemerkt.

Artikel 4 Maatstaf van de heffing

1. De heffing wordt vastgesteld binnen het zorgplichtgebied naar:
 - a. een vast bedrag per perceel aangesloten op het drinkwaternetwerk; en
 - b. een vast bedrag per perceel aangesloten op het rioleringsstelsel.
2. Voor zover op het perceel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b, de gelegenheid tot verblijf in een logeerruimte wordt geboden, wordt de heffing verhoogd met een vast bedrag per logeerruimte.
3. Voor zover op het perceel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b, voor de verkoop bestemde spijzen worden bereid zoals bedoeld in artikel 2, negende, tiende en elfde lid, van de Drank- en Horecaverordening, wordt de heffing verhoogd met een vast bedrag per keuken.

Artikel 5 Tarieven

Het tarief bedraagt:

- a. voor het vaste bedrag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a: USD 30 per jaar;
- b. voor het vaste bedrag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b: USD 30 per jaar;
- c. voor het vaste bedrag, bedoeld in artikel 4, tweede lid: USD 600 per logeerruimte per jaar;
- d. voor het vaste bedrag, bedoeld in artikel 4, derde lid: USD 600 per keuken per jaar.

Artikel 6 Heffingstijdvak

Het heffingstijdvak is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 7 Wijze van heffing

1. De heffing wordt bij wege van aanslag vastgesteld. Op grond van artikel 67 Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt de aanslag vastgesteld door de eilandambtenaar belast met de heffing van eilandbelastingen.
2. Op grond van de artikelen 67 tot en met 85 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, onder verwijzing naar artikel 8.83, eerste lid, van de Belastingwet BES, is eenieder gehouden op verzoek van de heffingsambtenaar alle gegevens en inlichtingen te verstrekken die voor de heffing ten aanzien van hem van belang kunnen zijn.
3. Bij eilandsbesluit kan worden bepaald dat de bekendmaking van de aanslag geschiedt door een derde.
4. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de wijze van heffing en invordering.

Artikel 8 Ontstaan van de schuld

1. Het bedrag van de heffing, bedoeld in artikel 5, onder a en b, zal worden verdeeld in twaalf gedeelten, waarbij elk twaalfde gedeelte verschuldigd is aan het einde van elke maand binnen het in artikel 6 genoemde heffingstijdvak.
2. Het bedrag van de heffing, bedoeld in artikel 5, onder c en d, is verschuldigd bij het begin van het heffingstijdvak, met uitzondering van het heffingstijdvak van de aanvang van de belastingplicht, waar het bedrag van de heffing verschuldigd zal zijn bij het einde van het heffingstijdvak.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het heffingstijdvak aanvangt, is de belasting verschuldigd over zoveel twaalfde gedeelten als er na de aanvang van de belastingplicht in dat heffingstijdvak nog volle kalendermaanden overblijven.
4. Indien de belastingplicht in de loop van het heffingstijdvak eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van het voor het jaar verschuldigde recht als er na het einde van de belastingplicht in dat heffingstijdvak nog volle kalendermaanden overblijven.
5. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen het openbaar

lichaam Bonaire verhuist en aldaar belastingplichtig wordt op grond van deze verordening.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. Het bedrag van de heffing moet worden betaald binnen dertig dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 10 Wijze van Invordering

1. De schuld ontstaan op grond van deze eilandsverordening is invorderbaar met toepassing van artikelen 67 tot en met 85 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba onder verwijzing naar de artikelen 8.44 tot en met 8.51 van de Belastingwet BES.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld over invordering van de heffing en de toepassing van de (dwang)invorderingsmaatregelen, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 11 Uitstel van betaling

1. De ontvanger kan met toepassing van de artikelen 67 tot en met 85 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba uitstel van betaling verlenen als bedoeld in artikel 8.57 Belastingwet BES.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing en de voorwaarden ter zake van het verlenen van uitstel van betaling, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 12 Kwijtschelding

1. De ontvanger kan kwijtschelding als bedoeld in artikel 8.58 Belastingwet BES verlenen van het bedrag van de heffing.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van de kwijtschelding, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 13 Boetes

1. De ontvanger kan met toepassing van de artikelen 67 tot en met 85 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba onder verwijzing naar artikel 8.22 tot en met 8.37 Belastingwet BES een verzuimboete opleggen indien de schuld op grond van deze eilandsverordening niet of niet tijdig is voldaan door de gebruiker.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld over de hoogte van de verzuimboete.

Artikel 14 Wijziging Eilandsverordening afvalwater Bonaire

De Eilandsverordening afvalwater Bonaire wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt onder verlettering van de onderdelen b tot en met l tot c tot en met m een onderdeel toegevoegd, luidende:

b. beheer van afvalwater: inzameling, transport, zuivering en verwijdering van afvalwater.

B

De titel van Hoofdstuk II komt te luiden:

Hoofdstuk II. Beheer van afvalwater

C

In artikel 4, eerste en tweede lid, onder a, wordt “inzameling, transport en zuivering van afvalwater” vervangen door “beheer van afvalwater”.

D

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6

1. Als gebieden waar beheer van afvalwater doelmatig is en waarvan de zorgplicht voor dit beheer is toebedeeld aan het bestuurscollege als bedoeld in artikel 4.25 van de Wet VROM BES worden aangewezen gebieden waar een rioleringsstelsel en/of drinkwaternetwerk aanwezig is.
2. Op de kaart, opgenomen in bijlage 1 bij deze verordening, wordt een rioleringsgebied aangewezen. Lozing van huishoudelijk afvalwater die geheel of gedeeltelijk gelegen zijn binnen dit rioleringsgebied dient verplicht op de openbare riolering plaats te vinden.

E

De bij de Eilandsverordening afvalwater Bonaire behorende bijlage ‘Zorgplichtgebieden inzameling huishoudelijk afvalwater’, bedoeld in artikel 6 van die verordening, wordt vervangen door de bijlage als opgenomen bij deze verordening.

Artikel 15 Intrekking Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021

De Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (A.B. 2020, no. 11) wordt ingetrokken.

Artikel 16 Inwerkingtreding

1. Deze eilandsverordening treedt in werking met ingang van de dag na afkondiging.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2023.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023.

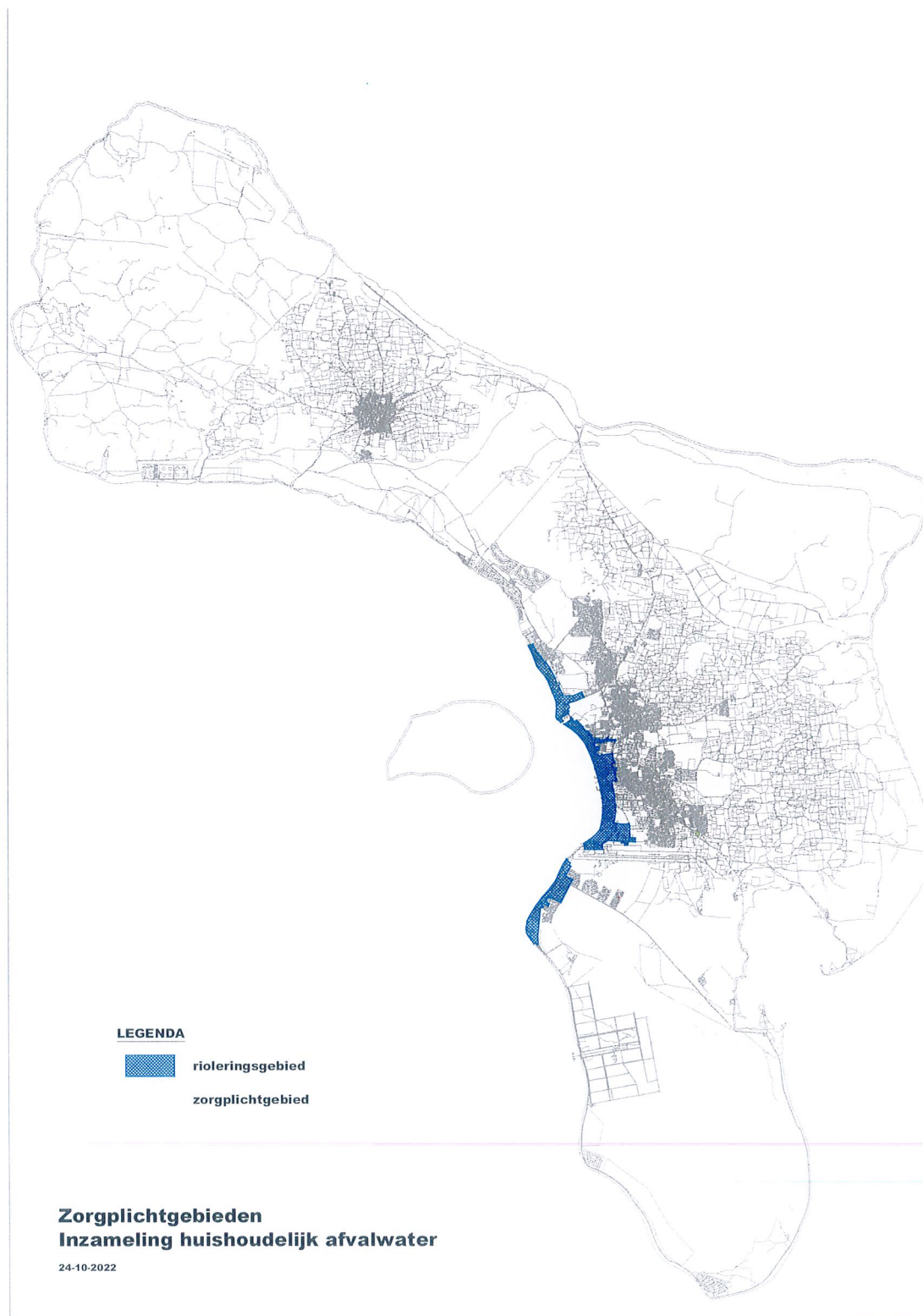
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van

.....
De Voorzitter,

.....
de eilandraad griffier.

Bijlage bij artikel 14, onder E, van deze verordening

Bijlage 1 bij artikel 6 van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire - rioleringsgebied



Eilandsraad van het Openbaar lichaam Bonaire

EILANDSVERORDENING tot intrekking van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (A.B. 2020, nr. 11), invoering van nieuwe regels met betrekking tot de heffing en invordering van een afvalwaterheffing, en tot wijziging van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire (Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023)

2022

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Algemene toelichting:

Memorie van toelichting

I. Algemene toelichting

Het wetsvoorstel vervangt de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 (AB 2020, no. 11). Het bevat een aantal wijzigingen, waaronder een aangepast tariefstelsel en verduidelijking van de heffingsplicht. Daarnaast wordt een aantal regels gesteld omtrent de uitvoering en invordering.

In dit algemene deel van de toelichting wordt allereerst ingegaan op de invoering van een afvalwaterheffing op Bonaire en een aantal relevante recente ontwikkelingen. Vervolgens wordt stilgestaan bij de uitgangspunten en bepaling van de hoogte van de afvalwaterheffing die middels dit wetsvoorstel worden voorgesteld en worden de (financiële) gevolgen van het wetsvoorstel nader toegelicht.

Achtergrond invoering Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021

In het verleden werd het afvalwater van huishoudens, bedrijven en instellingen rechtstreeks in zee geloosd of op een locatie op het land waarna het naar de zee kon doorsijpelen. Hierdoor is het koraal kwantitatief en kwalitatief sterk achteruitgegaan. Mede gezien het belang van het koraal, in het bijzonder voor de duikindustrie en het toerisme in het algemeen, is gekozen voor centrale inzameling, transport en zuivering van huishoudelijk afvalwater voor een deel van het eiland. Eerst in een tijdelijke (vanaf begin 2011), en later in een definitieve (vanaf 2014) afvalwaterzuivering.

In 2010 is met subsidie van de Europese Commissie, vanuit het European Development Fund ("EDF") en een aanvullende subsidie van het Ministerie van infrastructuur en Waterstaat ("Ministerie I&W") gestart met de bouw van een rioleringssysteem en een biologische

rioolwaterzuiveringsinstallatie. Hierbij is er in een strook langs de kust ter hoogte van Kralendijk een rioolstelsel aangelegd, waarmee sinds medio 2014 het afvalwater uit Kralendijk wordt ingezameld en naar de rioolzuiveringsinstallatie ("RWZI") wordt getransporteerd. Afvalwater uit septic tanks en beerputten wordt met trucks ingezameld en getransporteerd naar een aparte afvalwaterzuiveringsinstallatie ("AWZI"). Het effluent van de zuiveringsinstallaties wordt tegen betaling beschikbaar gesteld als irrigatiewater voor (hotel)tuinen en landbouw. Bij de start van dit project is overeengekomen dat op termijn het openbaar lichaam Bonaire de operationele kosten van de RWZI en AWZI dient te bekostigen door onder andere een afvalwaterheffing.

De Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 werd op 15 december 2020 door de eilandsraad aangenomen. De eilandsverordening introduceerde een wetgevingskader waarbinnen mogelijk werd gemaakt een heffing op te leggen ter dekking van de kosten die het openbaar lichaam maakt voor het beheren (inzamelen, transporteren, zuiveren en verwijderen) van afvalwater. De eilandsverordening was feitelijk (slechts) een raamwerk voor latere implementatie van een heffing en bevatte bij de inwerkingtreding om die reden een nultarief.

Voorgestelde wijzigingen tariefstelsel

In december 2021 heeft de eilandsraad ingestemd met aanpassing van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021, op voorwaarde dat er een andere tariefstelling zou komen dan degene die door het bestuurscollege was voorgesteld. De eilandsraad is toen akkoord gegaan met een systeem waarin de hoogste lasten bij de hotels en restaurants terecht komen omdat deze partijen het meeste afvalwater produceren door toeristisch verbruik. Dit rijmt met het principe 'de vervuiler betaalt'.

De in december 2021 door de eilandsraad goedgekeurde wijzigingsverordening is nadien niet gepubliceerd en (dus) ook niet in werking getreden. Dit had voornamelijk te maken met de koppeling tussen de invoering van de verordening en daarin opgenomen heffingen en de (noodzakelijke) wetwijziging van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (Wet VROM BES) en de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet fin BES), welke wetten de grondslag voor de afvalwaterheffing bevatten.

Voornoemde wijziging van de Wet VROM BES en de Wet fin BES treedt naar verwachting in werking per 1 januari 2023.¹ Met die wijziging wordt de zorgplicht van het bestuurscollege voor het afvalwater uitgebreid (4.25 Wet VROM BES) en wordt gelijktijdig de grondslag verbreed voor een heffing ter dekking van de kosten die daarvoor worden gemaakt door het openbaar lichaam Bonaire (57a Wet fin BES). Dit betreft zowel huishoudelijk afvalwater als het overige afvalwater dat kan worden verwerkt in de RWZI of AWZI en geldt voor alle percelen waarvoor een zorgplicht geldt voor het inzamelen, transporteren, zuiveren en verwijderen van afvalwater. Dat maakt het mogelijk de verschillende onderdelen van het afvalwaterbeheer, zoals beheer van de riolering, inzameling

¹ Wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES (bevorderen uitvoerbaarheid), wijziging van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES en de Wet financiën openbare lichamen BES (uitbreiding van de zorgplicht voor afvalwater en verbreden heffingsgrondslag) en de Warenwet BES (afstemming drinkwaterwetgeving) (TK 2021-2022, 36050, nr.2)

en transport per truck en exploitatie van de RWZI en de AWZI en verdere verwijdering uit dezelfde bron te bekostigen.

Hoofdpijnen van het voorstel

Er wordt voorgesteld om over te gaan tot intrekking van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 onder gelijktijdige vaststelling van de nieuwe verordening (onderhavig wetsvoorstel). Hierbij speelt mede een rol dat er door de diverse aangenomen (al dan niet in werking getreden) wijzigingen van de (ontwerp)eilandsverordeningen, alsmede schriftelijke amendementen en mondelinge subamendementen op het ontwerp van de wijzigingsverordening in december 2021, een aantal wetstechnische onvolkomenheden ontstaan die tot uitvoeringsproblemen zouden leiden bij publicatie en inwerkingtreding van die wijzigingen in huidige vorm.

Daarnaast speelt een rol dat er bij de vaststelling van andersoortige tarieven in december 2021 onvoldoende aandacht is gegeven aan de gevolgen van die aanpassingen voor de dekking van de kosten die gepaard gaan met het beheer van het afvalwater.

Er is tot slot ook behoefte aan een eenduidige toelichting op de afvalwaterheffing (op een vindplaats). Dit voorstel voorziet daarin.

Afvalwaterheffing

Het wetsvoorstel introduceert het volgende systeem ter dekking van de kosten van het beheer van afvalwater:

- i. Binnen het door de eilandsraad aangewezen zorgplichtgebied op Bonaire gaan alle gebruikers van percelen (of zelfstandige gedeeltes daarvan) die op het drinkwaternetwerk zijn aangesloten een bedrag van 30 dollar per jaar (2,50 dollar per maand) betalen;
- ii. Daarnaast geldt er een heffing voor de gebruikers van percelen (of zelfstandige gedeeltes daarvan) die zijn aangesloten op de riolering. Deze gebruikers bevinden zich zowel binnen het zorgplichtgebied als het rioleringsgebied. Zij betalen een (daarboven) heffing van 30 dollar per jaar (2,50 dollar per maand).

Indien een gebruiker dus zowel op de riolering als op het drinkwaternetwerk is aangesloten, betaalt hij/zij dus in totaal 60 dollar per jaar (5 dollar per maand).

De heffing (i en ii) zullen gebruikers terugvinden op hun maandelijkse rekening van Water- en Energiebedrijf Bonaire ("**WEB**"), op vergelijkbare wijze als nu het geval is voor de afvalheffing die WEB in rekening brengt bij gebruikers ter bekostiging van de diensten van Selibon in het kader van het beheer van de afvalstoffen op Bonaire.

- iii. Daarnaast betalen hotels, appartementen en logementen die aangesloten zijn op de riolering bovenop voornoemde bedragen onder i en ii, per jaar 600 dollar per kamer (logeerruimte) waarover zij beschikken;

Deze heffingsgrondslag komt voort uit de gedachte dat de RWZI ter bescherming van de koralen is opgericht, waar vooral gasten van hotels komen.

- iv. Tot slot betalen restaurants, en vergelijkbare bedrijven met een commerciële keuken, die zijn aangesloten op de riolering bovenop voornoemde bedragen onder i, ii en iii, per jaar 600 dollar per op het perceel aanwezig zijnde commerciële keuken.

Dit is vanuit de gedachte dat commerciële keukens een zwaardere belasting op de afvalzuivering vormen, met name gelet op de samenstelling van het te lozen afvalwater.

De heffing voor iii en iv wordt bij wijze van aanslag door de eilandsambtenaar opgelegd. Deze heffing wordt niet via de rekening van WEB bekendgemaakt.

Ter illustratie een aantal voorbeelden:

1) Een hotel met 10 kamers en 1 commerciële keuken, welk hotel is aangesloten op het drinkwaternetwerk van WEB én aangesloten is op de riolering betaalt onder de voorgestelde tarieven dus 6.660dollar per jaar. Dit tarief is als volgt opgebouwd:

- 30 dollar per jaar voor de zuivering (maandelijks te innen via factuur WEB);
- 30 dollar per jaar voor transport riolering (maandelijks te innen via factuur WEB);
- 6000 dollar per jaar voor de "hotelheffing" (600 dollar per jaar x 10 kamers);
- 600 dollar per jaar voor de heffing voor 1 commerciële keuken.

2) Een woning die is aangesloten op het drinkwaternetwerk van WEB én aangesloten is op de riolering betaalt dus 60 dollar per jaar:

- 30 dollar per jaar voor de zuivering (maandelijks te innen via factuur WEB);
- 30 dollar per jaar voor transport riolering (maandelijks te innen via factuur WEB);

3) Een 'snack' die is aangesloten op het drinkwaternetwerk van WEB én aangesloten is op de riolering betaalt 660 dollar per jaar:

- 30 dollar per jaar voor de zuivering (maandelijks te innen via factuur WEB);
- 30 dollar per jaar voor transport riolering (maandelijks te innen via factuur WEB);
- 600 dollar per jaar voor de heffing voor 1 commerciële keuken.

4) Een woning die is aangesloten op het drinkwaternetwerk van WEB, maar niet aangesloten is op de riolering, betaalt 30 dollar per jaar:

- 30 dollar per jaar voor de zuivering (maandelijks te innen via factuur WEB);

De voorgestelde tarieven zijn gebaseerd op de exploitatieberekeningen zoals opgesteld in samenwerking met de diverse betrokken partijen. Opgemerkt wordt dat met de voorgestelde tarieven nog geen sprake is van een kostendekkende heffing.

De dekking wordt verder ingevuld door de invoering van een verhoogde toeristenbelasting, een bijdrage uit de 'nature fees' en middels structurele en incidentele subsidies vanuit het Ministerie

I&W. Het Ministerie I&W subsidieert jaarlijks 1 miljoen euro voor de exploitatiekosten van de RWZI. Aanvullend daarop subsidieert I&W in de periode van 2020 tot en met 2024 in totaal 4 miljoen euro extra. Hierdoor wordt een lastenverzwaring voor huishoudens beperkt. De afvalwaterheffing zou anders vele malen hoger zijn per huishouden.

De hoogste lasten worden met dit voorstel gedragen door partijen die de mogelijkheid hebben om deze door te berekenen: hotels en restaurants waardoor recht wordt gedaan aan het uitgangspunt dat de sterkste schouders de sterkste lasten dragen en de stijging van lasten voor huishoudens beperkt kan blijven.

Verhouding hoger recht – grondslagen heffing

Het bestuurscollege van Bonaire heeft op grond van artikel 4.25, eerste lid, van de Wet VROM BES een zorgplicht voor het beheer van afvalwater in gebieden waarin dat doelmatig is. Onder «beheer van afvalwater» wordt verstaan de inzameling, transport, zuivering en verwijdering van afvalwater. Uitdrukkelijk vallen alle genoemde taken onder de zorgplicht, voor zover aan de orde.

Op grond van artikel 4.25 Wet VROM BES heeft de eilandsraad de Eilandsverordening afvalwater Bonaire vastgesteld (Ao. 2012, no 2). Op grond van artikel 6 van deze verordening is een zorgplichtgebied vastgesteld (zie de *bijlage bij de Eilandsverordening afvalwater Bonaire*).

Het zorgplichtgebied is gelijk aan het gebied waarbinnen WEB aansluitingen verricht op het drinkwaternetwerk. Binnen het zorgplichtgebied ligt tevens een rioleringsgebied, waar riolering is aangelegd en personen op de riolering zijn aangesloten. Het zorgplichtgebied is groter dan het rioleringsgebied. Het complete zorgplichtgebied (drinkwaternetwerk) is omschreven in de verordening en in de bijlage bij de Eilandsverordening afvalwater Bonaire wordt (opnieuw) een kaart opgenomen met het rioleringsgebied. In artikel 14 is deze wijziging opgenomen.

Op grond van artikel 57a van de Wet fin BES kan het openbaar lichaam onder de naam afvalwaterheffing ter bestrijding van de kosten die voor het openbaar lichaam verbonden zijn aan het beheer van afvalwater een belasting heffen van degenen die, al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht, feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens artikel 4.25 van de Wet VROM BES een verplichting geldt tot het beheer van afvalwater als bedoeld in die wet.

In zorgplichtgebieden waar geen riolering aanwezig is, wordt afvalwater opgevangen in septic tanks of zinkputten en met trucks getransporteerd naar de AWZI. Vinden de inzameling en het transport plaats door particuliere bedrijven en betalen de gebruikers van de betrokken percelen hiervoor een vergoeding aan deze bedrijven, dan kan van hen alleen afvalwaterheffing worden geheven ter zake van het zuiveren van het afvalwater. Bij deze categorie belastingplichtigen kunnen vooralsnog dus ook alleen de kosten van het zuiveren in rekening worden gebracht. Dit kan veranderen als door het bestuurscollege in inzameling en transport wordt voorzien.

In artikel 57a is geen heffingsmaatstaf opgenomen. Dit geeft de eilandsraad een grote mate van vrijheid bij de keuze daarvan. Wel geldt een algemeen verbod op heffing naar inkomen, winst of vermogen (artikel 42, tweede lid, van de Wet fin BES). Als de kosten van het inzamelen en transporteren of het zuiveren van afvalwater door verschillen in bijvoorbeeld volume of

samenstelling uiteenlopen, kan dit het hanteren van verschillende tarieven wenselijk maken. Artikel 57a in samenhang met artikel 42, derde lid, laat toe dat tariefdifferentiatie wordt toegepast. Voorwaarde is wel dat de tarifiering niet in strijd komt met het gelijkheidsbeginsel of het evenredigheidsbeginsel.

Omdat niet altijd makkelijk is aan te tonen dat vanaf een perceel daadwerkelijk afvalwater wordt geloosd of aangeboden, is artikel 57a, eerste lid, zo geformuleerd dat dit niet aannemelijk hoeft te worden gemaakt om te kunnen heffen. Voldoende is dat het perceel onder de zorgplicht valt. Heffing is daardoor ook mogelijk als de gebruiker van een perceel weinig afvalwater loost. In dit verband wordt in artikel 83, eerste lid, van de Wet fin BES bepaald dat 'Indien ter zake van hetzelfde voorwerp van de belasting of hetzelfde belastbare feit twee of meer personen belastingplichtig zijn, kan de belastingaanslag ten name van een van hen worden gesteld'. Op basis daarvan is de ambtenaar van het openbaar lichaam die belast is met de heffing en inning, bevoegd een belastingplichtige aan te wijzen.

Het in rekening te brengen tarief kan worden bijgesteld voor het daaropvolgende jaar op basis van de ontwikkelingen in de kosten of inkomsten.

Uitgangspunten maatstaf en tarieven

Alle huishoudens, hotels, bedrijven en instellingen met een drinkwateraansluiting betalen mee aan de verwerking van het afvalwater omdat al het drinkwater dat wordt gebruikt, ook dient te worden verwerkt. Gebruikers die niet op de riolering zijn aangesloten betalen dus ook voor het door hen gebruikte drinkwater dat dient te worden verwerkt (gezuiverd). Dit wordt dan via vacuümtrucks naar de zuiveringsinstallaties gebracht. Gebruikers die wel aan de riolering zijn aangesloten betalen zowel voor het gebruik van de riolering als voor het verwerken van het afvalwater. Er is daarnaast sprake van een aanvullende dan wel verhoogde heffing voor hotels en andere partijen die logeerruimtes aanbieden, alsmede een heffing voor commerciële keukens.

Bepaling hoogte van de tarieven

De jaarlijkse kosten van de exploitatie van de RWZI/AWZI zijn door KPMG berekend in rapport van 6 december 2019 en deze berekening is een belangrijk uitgangspunt voor de bepaling van de heffing.

De jaarlijkse kosten fluctueren tussen de 3 en 3,5 miljoen dollar. Vanaf 2022 heeft het Openbaar Lichaam een jaarlijkse bijdrage ingecalculeerd vanuit de toeristenbelasting en vanuit STINAPA. Verder zijn er inkomsten door de verkoop van irrigatiewater, door KPMG ingeschat op 395.000 dollar vanaf 2022 en oplopend tot 419.000 in 2026.

Samen met de eerder genoemde subsidies van I&W (jaarlijks 1 miljoen euro met aanvullend in totaal 4 miljoen extra, verdeeld over de jaren 2020 tot en met 2024, is er vanuit de afvalwaterheffing jaarlijks een bedrag van ongeveer 1.8 Miljoen dollars benodigd om de exploitatie rond te krijgen.

Samengevat is de voorziene jaarlijkse dekking van de kosten van exploitatie van de RWZI tot en met 2026 als volgt opgebouwd:

- a. Afvalwaterheffing: 1,8 miljoen dollar
- b. Toeristenbelasting: 300.000 dollar
- c. Bijdrage *nature fee* STINAPA: 300.000 dollar
- d. Inkomsten verkoop irrigatiewater: 395.000 dollar
- e. Subsidie Rijk: variërend van 2 miljoen tot 1 miljoen euro

Te verwachten effecten en neveneffecten van de heffing

De verwerking van afvalwater en daarmee de bescherming van het milieu kan blijvend worden gegarandeerd door de toegezegde subsidie, de opbrengst van de verkoop van het irrigatiewater en door de opbrengst van de heffing. Voor de burger betekent het dat er een nieuwe heffing bijkomt. Dit wordt hieronder nader uitgewerkt.

Lasten voor burgers, bedrijven, instellingen of andere betrokkenen

De lasten voor de burgers, bedrijven, instellingen of andere betrokkenen zullen vanaf 1 januari 2023 merkbaar worden, omdat er vanaf 1 januari 2023 een heffingsbedrag zal worden vastgesteld. Dit bedrag wordt in de eerste plaats gerelateerd aan de drinkwateraansluiting. Voor de burgers, bedrijven en instellingen die zijn aangesloten op het rioleringsstelsel zal eveneens een vast heffingsbedrag worden geheven. De lasten voor hotels en restaurants worden per 1 januari 2023 verder verhoogd door de invoering van een vast tarief voor de hotels per logeerruimte per jaar, alsmede een vast tarief per commerciële keuken per jaar.

Ten overvloede wordt nogmaals opgemerkt dat men, in het zorgplichtgebied waar men niet is aangesloten op de riolering, geen rioleringsstarief betaalt. Het afvalwater wordt met speciale vrachtwagens ingezameld en naar de AWZI getransporteerd. De heffing die wel geheven wordt, wordt geheven vanwege de zuivering van het opgehaalde en getransporteerde water.

Uitvoering

De bekendmaking van de aanslag van de heffing onder artikel 4, eerste lid, onder a en b (zuivering en riolering), geschiedt via de factuur van WEB. WEB wordt daartoe door het bestuurscollege aangewezen.

Er wordt voor deze constructie gekozen aangezien WEB reeds de administratie t.a.v. de drinkwater- en rioleringsaansluitingen voert en de koppeling met de heffing eenvoudig te bewerkstelligen is. Hierdoor hoeft het openbaar lichaam geen nieuwe administratie in te richten. Voor huishoudens, bedrijven en instellingen (gebruikers) betekent dit dat zij een maandelijkse factuur ontvangen van WEB die zij aan WEB betalen waarmee zij de heffing voldoen.

De aanvullende heffing voor hotels, appartementen en logementen, alsmede restaurants, zal in beginsel steeds per jaar opgelegd worden.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Er is in deze toelichting gekozen voor een zogenaamd 'aankleed' model, dat wil zeggen dat de tekst van hogere wettelijke regelingen, waar nodig voor de duidelijkheid, is overgenomen. Het gaat om de definities zoals deze worden gehanteerd in de Wet VROM BES.

Afvalwater wordt omschreven als: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Ook wordt aangesloten bij het begrip 'beheer van afvalwater' uit de Wet VROM BES. Hiermee is verduidelijkt dat de zorgplicht naast het inzamelen van afvalwater ook geldt voor het transporteren, zuiveren en (verder) verwijderen van afvalwater.

Bij het begrip 'lozen' is aangesloten op de definitie hiervan in de Eilandsverordening afvalwater Bonaire. De gekozen formulering 'op welke wijze dan ook' dient ruim te worden uitgelegd. Onder 'brengen' moet dan ook niet alleen aan de klassieke lozingspijp worden gedacht, maar ook aan slangen, dumpen en andere verwijderingsmogelijkheden, tot aan de zogenoemde diffuse verspreiding toe (afstroming e.d.).

'perceel' en 'zelfstandige gedeelten'

In de meerderheid van de gevallen zal onder het begrip perceel een onroerende zaak vallen. De verordening beoogt echter ook roerende percelen in de heffing te betrekken. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan caravan, verplaatsbare zomerhuisjes of (tijdelijke) containerwoningen. Ook kan gedacht worden aan de *truck di pan* welke is voorzien van een eigen drinkwateraansluiting. Opgemerkt wordt dat ook het zelfstandig gedeelte van een onroerende of roerende zaak aangemerkt wordt als een perceel. Heffing vindt dus plaats ter zake van de kleinste mogelijke zelfstandige en onafhankelijke gebruikseenheid. Als twee of meer zelfstandige gedeelten als één geheel worden gebruikt, wordt dat geheel als perceel aangemerkt. Een dergelijk geval kan zich bijvoorbeeld voordoen bij woonhuizen die vroeger in twee of meer zelfstandige gedeelten werden gebruikt, maar nu, zonder dat de indeling is gewijzigd, als één geheel worden gebruikt.

Zorgplichtgebied

Zorgplichtgebieden worden door de eilandsraad vastgesteld op basis van doelmatigheidsoverwegingen omtrent het beheer van afvalwater (artikel 4.25 Wet VROM BES). Binnen het zorgplichtgebied ligt een rioleringsgebied.

Appartement, hotel, logement en logeerruimte

Ten aanzien van de begrippen appartement, hotel, logement en logeerruimte wordt grotendeels aangesloten bij de definities opgenomen in (oude) Verordening toeristenbelasting Bonaire. Er wordt nadrukkelijk gesproken over het bieden van logeerruimte aan niet-ingezetenen. Verhuur of het aanbieden van woon- of verblijfruimte aan ingezetenen van Bonaire wordt niet gezien als een activiteit waarvoor de verhuurder aangeslagen moet worden onder artikel 4, tweede lid.

Keuken

Voor de definitie van commerciële keukens wordt aangesloten bij de Drank- en horecaverordening Bonaire. Het gaat bijvoorbeeld om de klassieke restaurants met een restaurantvergunning, maar

ook om *sneks* of *toko's* die spijzen bereiden voor gebruik ter plaatse of voor gebruik elders dan ter plaatse (afhaalrestaurants, *fast food* ketens e.d.).

Artikel 2 Aard van de heffing

De grondslag van de afvalwaterheffing is artikel 57a Wet fin BES, waarin is opgenomen dat de heffing het karakter heeft van een bestemmingsheffing waarmee het openbaar lichaam de kosten kan verhalen die verbonden zijn aan het beheer van afvalwater.

Het betreft de kosten die verband houden met de in artikel 4.25 van de Wet VROM BES neergelegde zorgplicht voor het beheer van het afvalwater en de in artikel 4.26 van de Wet VROM BES bedoelde maatregelen en voorschriften voor het lozen van afvalwater dat afkomstig is uit andere bronnen dan inrichtingen (bedrijven).

Het lozen van afvalwater vanuit inrichting valt buiten het bereik van deze verordening, omdat het via een vergunningenstelsel wordt gereguleerd. De maatregelen die worden getroffen in het kader van de zorgplicht kunnen maatregelen met een collectief of individueel karakter zijn. Van belang is dat het openbaar lichaam aannemelijk kan maken dat de voorziening of maatregelen van belang zijn voor het beheer van afvalwater. De zorgplicht geldt voor het gehele eiland, behalve in gebieden waar dit ondoelmatig is.

De uitwerking daarvan vindt plaats in de kaart die als bijlage bij de Eilandsverordening afvalwater Bonaire is gevoegd. Ook de maatregelen en voorschriften ter regulering van de afvalwaterstromen worden in die eilandsverordening beschreven. Omdat de aard van de voorzieningen niet doorslaggevend is, dient het openbaar lichaam enkel aannemelijk te maken dat de kosten gemaakt zijn in het kader van het beheer van afvalwater. Het individuele profijt van de heffing per gebruiker hoeft het openbaar lichaam niet aan te tonen.

Artikel 3 Belastbaar feit en belastingplicht

Belastbaar feit

Het belastbaar feit is het feitelijk gebruikmaken van een perceel of een zelfstandig gedeelte ten aanzien waarvan het bestuurscollege een zorgplicht voor beheer van afvalwater heeft. Dit volgt uit artikel 57a Wet fin BES. Het gebied waarbinnen conform art. 4.25 Wet VROM BES de zorgplicht geldt is gelijk aan het gebied waarbinnen WEB aansluitingen verricht op het leidingwater systeem.

Belastingplicht

In overeenstemming met artikel 57a Wet fin BES, bepaalt artikel 3, tweede lid, ook dat degene die feitelijk gebruikmaakt van het perceel waarvoor een inzamelplicht geldt, belastingplichtig is voor de afvalwaterheffing. Deze gebruiker is dan degene die - naar de omstandigheden beoordeeld - het perceel al dan niet krachtens een zakelijk recht (eigendom, bezit of beperkt recht) of persoonlijk recht gebruikt. Zoals aangegeven in de toelichting op artikel 1 kan een perceel tevens een kleiner, zelfstandig gedeelte van een perceel inhouden.

Niet van belang is dus op welke rechtsgrond van het perceel gebruik wordt gemaakt. Degene die het perceel voor zichzelf bezigt, moet als gebruiker worden aangemerkt (HR 5 september 1979 BNB 1979/268 en HR 4 januari 1995, BNB 1995/52. Niet als feitelijk gebruiker wordt aangemerkt degene die verantwoordelijk is voor het gebruik (bijvoorbeeld de verhuurder), zonder het perceel

zelf te gebruiken (HR 23 mei 1990, nr. 26328, BNB 1990/239, Belastingblad 1990, blz. 470 (Tegelen)).

Ten aanzien van de afvalwaterheffing bij verhuur voor korte perioden kan de verhuurder als feitelijk gebruiker aangemerkt te worden. Wie de belastingplichtige gebruiker van een woning is, zal in de regel kunnen worden bepaald aan de hand van de basisadministratie persoonsgegevens (bevolkingsadministratie). Bij bedrijfsgebouwen en andere niet-woningen is dit uiteraard niet mogelijk. Daar kan - net als bij woningen - de administratie van nutsbedrijven een hulpmiddel zijn (mits zij een informatieplicht hebben). Ook het handelsregister kan mogelijk uitkomst bieden.

Artikel 4 Maatstaf van heffing

Dit artikel bepaalt de tarieven voor de afvalwaterheffing.

Inzameling en transport van het afvalwater naar de afvalwaterzuivering kan plaatsvinden via:

- een door of namens het openbaar lichaam aangelegd en beheerd rioolstelsel, dat op de afvalwaterzuivering uitkomt, of
- een inzamelsysteem, dat gebruik maakt van tankauto's waarmee het afvalwater naar de afvalwaterzuivering wordt gebracht.

De inzameling zal gedeeltelijk via een rioolstelsel geschieden, namelijk in het rioleringsgebied, en voor het overige zorgplichtgebied via vacuümtrucks plaatsvinden. Die inzameling vindt op afroep plaats. De daartoe ingeschakelde bedrijven zamelen het afvalwater in. In de Eilandsverordening afvalwater Bonaire is het gebied aangewezen waar centrale inzameling plaatsvindt. Daarmee wordt het collectieve belang bij de voorzieningen en maatregelen tot uitdrukking gebracht. De zorgplicht strekt zich niet uit tot percelen waarin geen afvalwater (in de zin van de wet) kan ontstaan, dat zijn bijvoorbeeld percelen zonder wateraansluiting en zonder waterproductie. Deze gebieden liggen buiten het zorgplichtgebied.

Binnen de afvalwaterheffing wordt een onderscheid gemaakt tussen een component verwerkingskosten, in casu de zuiveringskosten, en component distributiekosten, in casu de inzamel- en transportkosten.

De gebruikers van percelen die een aansluiting op het rioleringsstelsel hebben, betalen naast het tarief voor zuivering een vaste vergoeding per maand die gebaseerd is op het gebruik van de infrastructuur van de RWZI. Er wordt tevens een additionele heffing voorgesteld voor hotels en restaurants. Verwezen zij naar het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

In de tarieven behorende bij dit voorstel zijn geen kosten meegenomen voor het inzamelen en transporten op afroep via vacuümtrucks. Op het moment dat hier invulling aan is gegeven door het openbaar lichaam kan het tarief van de heffing worden verhoogd ter dekking van de kosten die het openbaar lichaam hiervoor maakt.

Artikel 5 Tarieven

Dit artikel bepaalt de tarieven voor de afvalwaterheffing. Hoe de hoogte van de tarieven tot stand is gekomen is reeds toegelicht in het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Artikel 6 Belastingtijdvak

Het belastingtijdvak loopt gelijk met het kalenderjaar.

Artikel 7 Wijze van heffing

Ingevolge artikel 69 van de Wet fin BES kunnen de eilandbelastingen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. In de eilandsverordening is gekozen voor de heffing bij wege van aanslag. Bij eilandsbesluit worden nadere regels gesteld over de wijze van heffing. De bekendmaking van de heffing onder artikel 5 lid 1 sub a en b, vindt plaats via de factuur van WEB.

Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld

Op grond van het eerste lid is de belasting bedoeld in artikel 5 sub a en b in twaalf gedeelten, steeds aan het einde van de maand verschuldigd. Dit heeft te maken met de inning via de factuur van WEB.

Op grond van het tweede lid is de belasting bedoeld in artikel 5 sub c en d verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij het begin van de belastingplicht. Aangezien de materiële belastingschuld in beginsel ontstaat bij het begin van het belastingjaar, zijn tariefverhogingen in de loop van het belastingjaar niet mogelijk.

In de leden drie en vier zijn regels gegeven met betrekking tot de aanvang of beëindiging van de belastingplicht gedurende het jaar. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt of eindigt dient een tijdsevenredige herleiding plaats te vinden, waarbij gedeelten van een maand niet worden meegerekend. Op deze wijze wordt bereikt dat iedere gebruiker voor de door hem afgevoerde hoeveelheid afvalwater in de heffing wordt betrokken. In het vijfde lid zijn de regels omtrent verhuizing binnen het openbaar lichaam opgenomen.

Artikel 9 Termijnen van betaling

Op grond van artikel 81 van de Wet fin BES kan de belastingverordening in afwijking van artikel 8.42 Belastingwet BES bepalen binnen welke termijnen de belastingaanslag invorderbaar is. In de eilandsverordening is vastgesteld dat moet worden betaald binnen dertig dagen na de dagtekening van de aanslag. De nadere uitwerking van de invordering zal bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen geschieden.

Artikel 10 Wijze van invordering

Invordering vindt primair plaats op grond van de Wet financiën Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Belastingwet BES onder verwijzing naar de invorderingsmaatregelen opgenomen in de Belastingwet BES, aangevuld met de regels uit de eilandsverordening. Er kunnen nadere regels worden gesteld bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen. Daarin kunnen specifieke regels worden gesteld over de invorderingsprocedure en bijvoorbeeld eventuele aanvullende invorderingskosten kunnen worden doorgerekend aan de gebruiker.

Artikel 11 Uitstel van betaling

Op grond van de Wet financiën BES, onder verwijzing naar de Belastingwet BES, kan de ontvanger uitstel van betaling verlenen voor openstaande bedragen van de afvalwaterheffing. De nadere uitwerking van eventuele gronden voor uitstel van betaling zal bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen geschieden.

Artikel 12 Kwijtschelding

Uit artikel 85 van de Wet fin BES volgt dat de eilandsraad kan bepalen dat er kwijtschelding wordt verleend van het bedrag van de heffing, maar dit hoeft niet. In dit geval is er bepaald dat kwijtschelding mogelijk is. Dit is in lijn met het flankerend beleid van het openbaar lichaam in het kader van de armoedebestrijding. In een eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van de kwijtschelding. Hierbij kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt van het Eilandsbesluit kwijtschelding eilandbelastingen Bonaire van 24 mei 2022 (Ao. 2022, no. 10), welk Eilandsbesluit ook van toepassing is op de lokaal geheven retributies en heffingen. De persoonlijke situatie van de belastingschuldige en de menselijke maat zijn leidend bij een verzoek om kwijtschelding.

Artikel 13 Boetes

Op grond van de Wet financiën BES onder verwijzing naar de Belastingwet BES, kan de ontvanger boetes vaststellen voor te late betaling van openstaande bedragen van de afvalwaterheffing. De nadere uitwerking van eventuele gronden boetes zal bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen geschieden.

Artikel 14 wijziging Eilandsverordening afvalwater Bonaire

Het is noodzakelijk de Eilandsverordening afvalwater Bonaire te wijzigen in verband met de verbreding van de zorgplicht van het bestuurscollege (wijziging art. 4.25 en 4.26 Wet VROM BES) en de uitbreiding van de heffingsgrondslag van een rioolheffing tot een afvalwaterheffing (wijziging art. 57a Wet fin BES). Voorgesteld wordt om artikel 6 van de Eilandsverordening afvalwater Bonaire te wijzigen zodat de daarin genoemde zorgplicht in combinatie met de verwijzing naar artikel 4.25 Wet VROM BES niet alleen spreekt over inzameling maar ook over het (meeromvattende) 'beheer' van afvalwater. Daarnaast wordt voorgesteld om de zorgplichtkaart te vervangen zodat duidelijk is voor welke gebieden en percelen de zorgplicht geldt.

Artikel 15 Intrekking Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021

Dit artikel regelt de intrekking van de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021. De verordening wordt vervangen door onderstaand voorstel.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Dit artikel bepaalt dat deze eilandsverordening inwerking treedt met ingang van de dag na afkondiging. De heffing gaat in per 1 januari 2023.

Artikel 17 Citeertitel

Om eventuele verwarring met de Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2021 wordt voorgesteld deze verordening aan te halen als Eilandsverordening afvalwaterheffing Bonaire 2023.

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,

16 NOV 2022

de Gezaghebber,

de eilandsecretaris.