

Openbare eilandsraadvergadering

dd.: 12 APR 2022

Besluit: akkoord

de Griffier



GRIFFIE EILANDSRAAD

Aan:
De eilandsraad van het
openbaar lichaam Bonaire
ALHIER

Ons nummer: ER-2022000145
Datum: 17 maart 2022
Betreft: preconsultatie traject Raad van
State

Geachte leden van de eilandsraad,

Onder verwijzing naar de brief van het bestuurscollege d.d. 1 december 2021 met als onderwerp "Informerend RvS-traject (Arch.nr. ER-2021000787)" inzake de wijzigingen van de WolBES en de FinBES wordt u als volgt geïnformeerd.

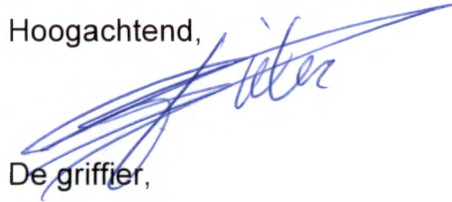
Zoals in voornoemde brief aangegeven, is het BZK in het voorjaar van 2022 voornemens om een congres te organiseren inzake het traject waarna het wetsvoorstel formeel geconsulteerd zal worden als onderdeel van het wetgevingsproces. Voordat het nieuwe wetsvoorstel openbaar wordt middels de formele consultatieronde overweegt BZK, indien er belangstelling voor is, om een preconsultatieronde te houden voor zowel het bestuurscollege als de eilandsraad afzonderlijk. Ten behoeve van de eilandsraad zou BZK een technische briefing kunnen verzorgen.

Belangrijke punt voor de eilandsraad bij deze wijzigingen is de wens om het aantal eilandsraadsleden (en het aantal leden van het bestuurscollege) stapsgewijs te verhogen, beginnend met een verhoging tot 13 eilandsraadsleden. Of dit nog vóór de verkiezingen van 2023 gaat lukken is het nog maar de vraag. Naar alle waarschijnlijkheid zal er in april a.s. een delegatie vanuit BZK naar Bonaire komen voor de preconsultatieronde.

De eilandsraad wordt dringend geadviseerd om een officieel verzoek te doen toekomen aan BZK waarin om een algemene toelichting over het voorstel tot wijziging & een technische briefing wordt verzocht. Bijgaand treft u ter zake een concept brief aan, ter vaststelling in de eerstvolgende eilandsraad vergadering. Gelieve deze toe te voegen aan de ingekomen stukken van periode 26 januari 2022 tot en met 22 februari 2022, welke op 29 maart a.s. behandeld zullen worden in de geplande besluitvormende vergadering(BVR) van de eilandsraad.

Vertrouwende u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



De griffier,

Mevr. mr. S. Pieter

Bijlage: Brief BC inzake Informeren RvS traject (ER-2021000787)
Conceptbrief verzoek ER aan BZK preconsultatie wijzigingen WolBES/FinBES

Verzoeken bij beantwoording van deze brief datum, nummer en onderwerp te vermelden.
Postadres: Plaza Reina Wilhelmina 2, Kralendijk, Bonaire, N.A. Telefoon: (599-715) 5352



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Aan: De eilandsraad van het openbaar lichaam
Bonaire toezicht BES
d.t.k.v. de griffie
ALHIER

Ons nummer: P&A 2021005948.

Datum: 1 DEC 2021
Betreft: Informeren RvS-traject

Geachte leden van de eilandsraad,

Het college heeft u op verschillende momenten¹ geïnformeerd over het lopende traject naar aanleiding van de voorlichting die de Raad van State heeft uitgebracht² over de bestaande vormgeving tussen Caribisch en Europees Nederland en de coördinerende rol van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Met deze brief geven we u een aanvullende update van dit traject. Ook gaan we in op een aantal specifieke punten van het wetwijzigingstraject van de WolBES.

Algemene update RvS-traject

Vanaf april 2020 zijn diverse werkgroepen bezig geweest om voor verschillende onderwerpen in kaart te brengen wat de status is en wat de uitdagingen zijn op dat onderwerp. Zie voor een overzicht de bijlage (gezonden aan uw raad op 10 juni 2021). Deze werkgroepen werden gevormd door ambtenaren van diverse ministeries van de Rijksoverheid en ambtenaren en adviseurs van de openbare lichamen. De volgende onderwerpen zijn op deze manier opgepakt:

- Achterstanden (op welke terreinen is sprake van achterstanden?)
- Taakverdeling (over welke taken is discussie tussen het Rijk en de openbare lichamen over de verantwoordelijkheid hiervoor?)
- WolBES / FinBES (uitgebreide evaluatie van de WolBES en FinBES)
- Comply or Explain (op welke manier wordt bepaald of wetgeving ook van toepassing zou moeten zijn in Caribisch Nederland?)
- Financiën (wat zijn de knelpunten op financieel gebied, zoals leenmogelijkheden voor overheidsbedrijven?)
- Uitvoeringskracht (op welke manier kan de uitvoeringskracht van de openbare lichamen versterkt worden?)

Voor sommige van deze werkgroepen zijn externe onderzoeken uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld voor Financiën (rapport "BES-fonds: ontwikkeling, verbetering en coördinatie") en voor Taakverdeling ("Kleinschaligheid vergt ondersteuning"). Deze rapporten zijn eveneens op 10 juni uw raad gestuurd.

¹ Door middel van brieven van 27 oktober 2020 (archiefnr. 20200007775), 11 juni 2021 (archiefnr. 2021003221), 10 juni 2021 (archiefnr. ER-2021000399) en door middel van een presentatie tijdens de vaste commissievergadering 'Intereilandelijke en Koninkrijksrelaties' van donderdag 27 mei 2021.

² Datum 17 juli 2019 (no. W04.18.0286/1/Vo)

Volgende fase van het programma

De volgende fase van het programma begint nu en bestaat uit een meer eilandgerichte aanpak waarin de resultaten van alle werkgroepen samenkomen en er gediscussieerd gaat worden over keuzes en prioritering. Wij zijn bezig met het opstellen van een overkoepelende visie op de vormgeving tussen Caribisch en Europees Nederland en verwachten een eerste concept in december 2021 aan u te kunnen sturen. Vervolgens gaan we hierover graag het gesprek met u aan om deze visie verder aan te scherpen.

In de maanden januari en februari 2022 zal de visie geconcretiseerd worden in de diverse thema's, zodat hierover het gesprek met de Rijksoverheid kan worden gevoerd. Hopelijk is er dan een missionair Kabinet dat keuzes wil maken en wil investeren in het verbeteren van de relatie tussen Europees en Caribisch Nederland en in het wegwerken van achterstanden.

Specifieke wijzigingen WolBES

Ondertussen wordt door medewerkers van BZK geschreven aan een voorstel tot wijziging van de WolBES en de FinBES. Hierover vindt frequent ambtelijk overleg plaats tussen BZK en de openbare lichamen. Naar verwachting organiseert BZK in het voorjaar van 2022 een congres over dit onderwerp. Vervolgens zal het wetsvoorstel nog formeel geconsulteerd worden als onderdeel van het wetgevingsproces.

De belangrijkste wijziging betreft het wegvallen van de functie van Rijksvertegenwoordiger. Alle rollen en verantwoordelijkheden die bij deze functie belegd waren, moeten op een andere manier geregeld worden. Hiervoor wordt zo veel mogelijk gekeken naar hoe dit in de Gemeentewet geregeld is, zodat het voor de openbare lichamen op een vergelijkbare manier georganiseerd wordt. Omdat de openbare lichamen geen provincielaag kennen, zullen zaken die in de Gemeentewet bij de provincie liggen op een andere manier geregeld moeten worden.

De belangrijkste zaken zijn:

- Proces en benoeming van gezaghebber: in Gemeentewet heeft de gemeenteraad een belangrijke rol bij de procedure en benoemt uiteindelijk de minister van BZK. Inzet van de openbare lichamen op dit punt is om dit op een gelijke manier te regelen en de eilandsraad dezelfde rol te geven als de gemeenteraad.
- Benoeming van eilandsecretaris en van ambtenaren ligt in de Gemeentewet bij het college en het voorstel is om dit voor Caribisch Nederland ook zo te laten (is momenteel ook al zo in de WolBES geregeld, behalve dat er nog goedkeuring van de Rijksvertegenwoordiger nodig is).
- Voorstel is om voor elke eiland een permanente vertegenwoordiger te stationeren in Den Haag, die de belangen van het eiland behartigt.

Verder is er de wens om het aantal eilandsraadsleden en het aantal leden van het bestuurscollege te verhogen. Op basis van de berekening zoals die volgt uit de Gemeentewet zou dat voor Bonaire 19 eilandsraadsleden betekenen en 4 of 5 bestuurscollegeleden. Voorstel is om dit stapsgewijs te verhogen

tot eerst 13 eilandsraadsleden en 4 gedeputeerden en om deze eerste verhoging nog vóór de verkiezingen van 2023 te realiseren.

Tot slot

We hopen u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd. Graag vernemen we van u op welke wijze we tot een breed gedragen en afgestemde visie kunnen komen.

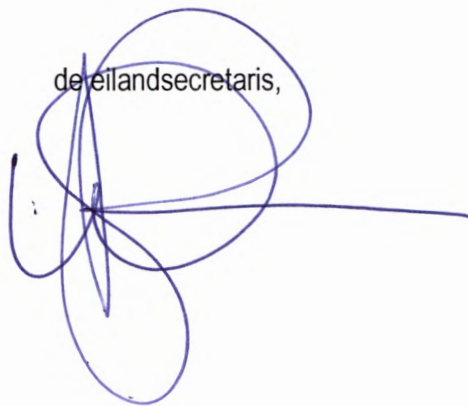
Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,

de gezaghebber,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop at the top and a long horizontal stroke extending to the right.

de eilandsecretaris,

A handwritten signature in blue ink, featuring a complex, circular scribble with a long horizontal stroke extending to the right.

cc: BC-leden



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Aan:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
T.a.v.: XXX
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Ons nummer: ER-2022000XXX
Datum: XX maart 2022
Betreft: Verzoek preconsultatieronde
inzake wetsvoorstel wijziging
WolBES/FinBES

Geachte ...,

Naar aanleiding van het lopende traject als gevolg van de voorlichting van de Raad van State inzake de evaluatie van de staatkundige structuur van Bonaire, Sint Eustatius en Saba waaronder specifiek het wetsvoorstel tot wijziging van de WolBES/FinBES, doet de Eilandsraad Bonaire het volgende verzoek.

Overwegende dat de evaluatie en het wetsvoorstel tot wijziging van de WolBES/FinBES iets fundamenteels is voor de status van Bonaire en alle andere eilanden van de openbare lichamen, wenst de Eilandsraad graag geïnformeerd te worden over de voortgang van dit traject. Uw ministerie is voornemens om medio april, met een delegatie bestaande uit de directie Constitutionele Zaken en Wetgeving (CZW) en directie Koninkrijksrelaties (KR), naar Bonaire te komen om een preconsultatieronde te houden voor zowel het Bestuurscollege als de Eilandsraad afzonderlijk, waarbij aan de Eilandsraad een technische briefing verzorgd kan worden.

De Eilandsraad onderschrijft en ziet de noodzaak van het houden van een preconsultatieronde inzake het traject in het algemeen en in het bijzonder het wetsvoorstel tot wijziging van de WolBES/FinBES. Hierbij dan ook het verzoek om geïnformeerd te worden over bovenstaande tijdens uw bezoek.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van de eilandsraad,

De eilandgriffier,

De heer E. Rijna

Mevrouw S. Pieter