

**Eilandsraad Bonaire**

Datum ontvangst:

23 FEB 2022

Volgnummer:

ER-2022000096**Aan:**De leden van de Eilandsraad
Dtkv de Griffier**ALHIER**Ons nummer: **PA 2021005996**Datum: **03 DEC 2021 / 23 FEB 2022****Betreft:** Aanbieding eilandsverordening tot wijziging van de Toeristenbelasting Bonaire

Geachte leden van de Eilandsraad,

Met de eerdere ontwerp-eilandsverordening was beoogd dat de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) tijdelijk zou blijven bestaan naast de nieuwe Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022. Achtergrond hierbij was het voorkomen van ongewenste gevolgen voor de algemene bestedingsbelasting voor aanbieders van verblijf (bijvoorbeeld hotelexploitanten of verhuurders van vakantieappartementen).

Met de gewijzigde ontwerp-eilandsverordening wordt nu op een andere wijze invulling gegeven aan de mogelijkheid om ongewenste cumulatie van toeristenbelasting en algemene bestedingsbelasting te voorkomen.

Ter vaststelling bieden wij u daarom aan een gewijzigd concept eilandsverordening tot intrekking van de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1), wijziging van de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, nr. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, nr. 7), intrekking van de Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, nr. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, nr. 15) en invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening.

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,

De gezaghebber,

de eilandsecretaris, *ond.*

cc: BC/ Dir. R&O/Havenmeester/ FIN & JAZ

**Eilandsraad van het
Openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVEROORDENING tot intrekking van de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1), wijziging van de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8), intrekking van de Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) en invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening.

2021

GEWIJZIGDE MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 5

Algemene toelichting:

Deze verordening vervangt de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) en bevat belangrijke wijzigingen.

In de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) is voor de heffing enkel aangesloten bij het verblijf met overnachting in een logeerruimte, zoals het verblijf in een hotel. Op basis van deze verordening betaalt niet elke bezoeker van Bonaire toeristenbelasting. Het is de wens van de eilandsraad dat de nieuwe toeristenbelasting een breder toepassingsbereik heeft. Vandaar dat bijvoorbeeld dagtoeristen en, met ingang van 1 september 2022, ook cruisetoeristen onder de heffing worden geschaard. De reden van het verblijf doet niet langer ter zake.

Om ervoor te zorgen, dat zoveel mogelijk bezoekers daadwerkelijk de verschuldigde toeristenbelasting aangeven en betalen, zet het openbare lichaam diverse instrumenten in.

In de eerste plaats zullen bezoekers geïnformeerd worden door middel van voorlichting. Er zal contact worden opgenomen met luchtvaartmaatschappijen en –ondernemingen in de toeristische sector om passagiers voorafgaand aan hun bezoek aan Bonaire te informeren over de toeristenbelastingplicht en de mogelijkheid om daaraan voorafgaand aan het bezoek online te voldoen. Ook zullen bezoekers bij aankomst op Bonaire, bijvoorbeeld door borden, aanplakbiljetten of mondeling door ambtenaren, worden gewezen op de verplichting van het aangeven en voldoen van toeristenbelasting.

In de tweede plaats probeert het openbaar lichaam Bonaire de aangifte zo gemakkelijk en eenvoudig mogelijk te maken door het inrichten van een online omgeving en door het vaststellen van een eenvoudig aangiftebiljet. Voor bezoekers die nog niet vooraf via de online omgeving hun toeristenbelasting hebben aangegeven en betaald, wordt de mogelijkheid geboden om dit bij aankomst op Bonaire alsnog te doen.

De eilandambtenaar heeft ook de bevoegdheid om een naheffingsaanslag op te leggen aan de bezoeker. De naheffingsaanslag moet ter plekke en volledig worden betaald. Daarnaast heeft de eilandambtenaar de bevoegdheid een verzuimboete op te leggen.

Met de eerdere ontwerp-eilandsverordening was beoogd dat de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) tijdelijk zou blijven bestaan naast de nieuwe Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022. Achtergrond hierbij was het voorkomen van ongewenste gevolgen voor de algemene bestedingsbelasting voor aanbieders van verblijf (bijvoorbeeld hotelexploitanten of verhuurders van vakantieappartementen). Wanneer geen toeristenbelasting meer verschuldigd zou zijn ter zake van de verhuur van hotelkamers en appartementen door deze ondernemers, zouden deze diensten belast zijn met 6% algemene bestedingsbelasting. Dit terwijl de toerist reeds op grond van de nieuwe toeristenbelastingwetgeving toeristenbelasting heeft betaald. Deze cumulatie van toeristenbelasting en algemene bestedingsbelasting wordt thans voorkomen middels de vrijstelling van algemene bestedingsbelasting zoals opgenomen in artikel 6.11, eerste lid onderdeel k van de Belastingwet BES. De algemene bestedingsbelasting is een rijksbelasting en een aanpassing in de Belastingwet BES kan niet bij eilandsverordening worden geregeld.

Door de aanbieders van verblijf als belastingplichtigen te blijven beschouwen voor de toeristenbelasting en hen in de heffing te betrekken tegen een symbolisch tarief, was beoogd bovenbedoelde cumulatie te mitigeren. Met de gewijzigde ontwerp-eilandsverordening wordt op een andere wijze invulling gegeven aan de mogelijkheid om ongewenste cumulatie van toeristenbelasting en algemene bestedingsbelasting te voorkomen.

Met de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 is geen inhoudelijke wijziging beoogd voor wat betreft het verschuldigd zijn van een toeristenbelasting ter zake van het verblijf door bezoekers met overnachting in een logeerruimte te Bonaire tegen vergoeding. Hieruit vloeit voort dat de vrijstelling van algemene bestedingsbelasting als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid onderdeel k Belastingwet BES onverkort van toepassing zou moeten blijven op de belastingplichtigen die reeds vóór invoering van de nieuwe Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 aanspraak konden maken op de vrijstelling. Daar het een vrijstelling van een rijksbelasting betreft, is afstemming gezocht met het ministerie van Financiën en de Belastingdienst Caribisch Nederland.

Tevens voorziet deze verordening in het intrekken van de autoverhuurbelasting van de Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) en, met ingang van 1 september 2022, van de retributie voor het gebruik van een pier of werf door toeristenschepen in de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8), in de praktijk beter bekend als de 'head tax' voor cruiseschepen.

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel I

Artikel 1

Bezoeker

De toeristenbelasting wordt geheven van bezoekers, dat wil zeggen van niet-ingezetenen die op Bonaire verblijf houden.

Er is een uitzondering opgenomen voor bemanningsleden van vliegtuigen en vaartuigen die beroepsmatig op het grondgebied van Bonaire verblijf houden. Zij worden niet aangemerkt als bezoeker en derhalve geldt er voor hen geen aangifte- en betalingsplicht. Een uitzondering voor bemanningsleden die beroepsmatig Bonaire aandoen is gerechtvaardigd, onder meer omdat zij niet uit eigen keuze verblijf houden op het grondgebied van Bonaire en passagiers of goederen naar Bonaire vervoeren. In de Toeristenbelastingverordening Bonaire uit 2010 zijn zij eveneens vrijgesteld.

Cruiseschip

Voortaan worden cruisetouristen die Bonaire aandoen in de heffing van toeristenbelasting betrokken. In dit kader is het begrip cruiseschip gedefinieerd. De definitie is ontleend aan de Amsterdamse Verordening dagtoeristenbelasting 2019.

Ingezetene en niet-ingezetene

Ingezetenen van Bonaire worden niet aangemerkt als bezoeker en zijn derhalve niet belastingplichtig voor de toeristenbelasting. Bij aankomst te Bonaire dient ingezetenschap te worden aangetoond middels vertoning van een geldige sedula. Voor wat betreft het aantonen van ingezetenschap van kinderen jonger dan twaalf jaar - kinderen van twaalf jaar en ouder zijn verplicht over een sedula te beschikken – kan in de praktijk worden uitgegaan van de sedula van de wettelijke vertegenwoordiger van het kind.

Wanneer bij aankomst te Bonaire geen geldige sedula kan worden overlegd, wordt de persoon geacht bezoeker te zijn. Dit geldt ook voor natuurlijke personen die aankomen te Bonaire - al dan niet beschikkend over een Verklaring Toelating van Rechtswege of verblijfsvergunning - en voornemens zijn zich in te schrijven in de basisadministratie. De enige uitzondering hierop is wanneer het bemanningsleden van vlieg- of vaartuigen betreft (zie hierboven). Vanwege praktische uitvoerbaarheid is gekozen voor een formele toetsing aan de sedula. Een consequentie hiervan is dat immigranten die naar het Openbaar Lichaam Bonaire komen om zich daar te vestigen en hun sedula nog moeten krijgen ook (in principe nog eenmaal) toeristenbelasting zijn verschuldigd bij de aanvang van hun verblijf.

De definitie van ingezetene is eveneens relevant voor de bepaling van het toepasselijk tarief. Ingezetenen van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten komen in aanmerking voor een verlaagd tarief. Ook voor hen geldt dat zij hun ingezetenschap dienen aan te tonen middels een sedula van het betreffende land of openbaar lichaam.

Student

Om tegemoet te komen aan buiten het openbaar lichaam studerende studenten die Bonaire bezoeken, wordt een nihil tarief voor deze groep voorgesteld. Voor de uitvoerbaarheid wordt bij de afbakening aangesloten bij de regelgeving omtrent studiefinanciering voor studenten afkomstig uit Caribisch Nederland.

Verblijf

Het begrip verblijf dient breed te worden geïnterpreteerd. Voor de heffing van toeristenbelasting is niet relevant wat de reden of de aard van het verblijf is. Het hoeft, anders dan de naam 'toeristenbelasting' suggereert, niet noodzakelijkerwijs te gaan om toeristisch verblijf. Ook alle andere vormen van verblijf – te denken valt aan zakelijk verblijf of verblijf in verband met familieaangelegenheden – vallen binnen het bereik van de toeristenbelasting.

Er is sprake van verblijf zodra een niet-ingezetene zich ophoudt in het openbaar lichaam. De duur van het verblijf is niet relevant.

Het verblijf aan boord van vaartuigen, inclusief pleziervaartuigen, die zich ophouden in de territoriale wateren valt eveneens binnen de reikwijdte van de toeristenbelasting.

Met ingang van 1 september 2022 worden ook cruisetoeeristen in de toeristenbelasting betrokken tegen het verlaagde tarief van USD 10. Tot 1 september 2022 is de zogenoemde "head tax" verschuldigd. Vandaar dat de zinssnede "anders dan als passagier van een cruiseschip" tijdelijk is opgenomen in de definitie van verblijf voor de periode tot aan de inwerkingtreding van artikel IV. Hiermee wordt bewerkstelligd dat in die periode geen cumulatie optreedt van head tax en toeristenbelasting.

Door de ruime definitie van het begrip verblijf wordt vanaf 1 september 2022 elke passagier van cruiseschepen die het openbaar lichaam aandoen in de heffing betrokken, ongeacht of de passagier aan land komt of zich uitsluitend aan boord van het cruiseschip ophoudt.

Artikel 2

Grondslag voor de invoering van de toeristenbelasting is artikel 53 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: "Wet FinBES"). Het eerste lid van dat artikel luidt:

'Onder de naam toeristenbelasting kan een eilandbelasting worden geheven ter zake van verblijf binnen het grondgebied van het openbaar lichaam door niet-ingezetenen van het openbaar lichaam.'

De omschrijving van het belastbare feit voor de toeristenbelasting sluit hierbij aan. Zie tevens de toelichting bij artikel 1.

Met de invoering van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 is een verbreding van het toepassingsbereik beoogd, waardoor ook de dagtoeristen alsmede de bezoekers die in een eigen accommodatie verblijven eveneens een toeristenbelasting verschuldigd zijn. Geen inhoudelijke wijziging is beoogd voor wat betreft het verschuldigd zijn van een toeristenbelasting ter zake van het verblijf door bezoekers met overnachting in een logeerruimte te Bonaire. Met de aanpassing van artikel 2 worden bovengenoemde intenties verduidelijkt.

Artikel 3

Dit artikel regelt wie de belastingplichtige is voor de toeristenbelasting.

Met ingang van 1 september 2022 wordt tevens belastingplichtig, zoals geregeld in artikel IV, onderdeel B, indien de bezoeker passagier is van een cruiseschip: degene die gelegenheid biedt tot het verblijf op dat schip aangemerkt als de belastingplichtige. Deze bepaling dient ertoe, de heffing en invordering ingeval van cruise-passagiers te vergemakkelijken. Op deze manier hoeft niet iedere cruise-toerist zelf aangifte te doen en te betalen, maar doet de rederij of de schipper dat ineens en tegelijk voor al zijn passagiers. De belastingbevoegdheden van de eilandambtenaar gelden ook jegens een rederij of schipper die als belastingplichtige is aangemerkt. De rederij of schipper is dus verplicht desgevraagd inlichtingen te verstrekken die nodig zijn voor een correcte belastingheffing en de eilandambtenaar kan aan hem eventueel een naheffingsaanslag en boete opleggen.

Op grond van het toekomstige tweede lid dat van toepassing wordt per 1 september 2022 is het degene die gelegenheid biedt tot het verblijf op een cruiseschip toegestaan om de belasting te verhalen op zijn passagiers. De verlegging van de belastingplicht alsmede de verhaalsmogelijkheid is gebaseerd op artikel 53, tweede en derde lid van de Wet FinBES. In alle andere gevallen is de bezoeker zelf de belastingplichtige.

Artikel 4

De toeristenbelasting wordt geheven naar het verblijf. Zie voor een toelichting op het begrip verblijf de toelichting op artikel 1.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de tarieven voor de toeristenbelasting.

Het basistarief is USD 50. In beginsel is dus per verblijf per persoon USD 50 verschuldigd aan toeristenbelasting. Thans is niet beoogd een tariefdifferentiatie aan te brengen ter zake van het houden van verblijf door bezoekers met of zonder overnachting.

Op grond van het derde lid geldt een verlaagd tarief van USD 10 voor ingezetenen van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten, voor kinderen jonger dan dertien jaar en, met ingang van 1 september 2022 zoals geregeld in artikel IV, onderdeel B, cruise-passagiers.

Bij de eerste categorie is gedacht aan bezoekers die veelal een historische, (sociaal-)culturele of familiale band hebben met Bonaire. Zij zijn wel belastingplichtig, maar betalen een lager bedrag aan toeristenbelasting. Bonaire dient vaak als host voor interculturele evenementen met (overheids)organisaties van de andere eilanden. De evenementen worden gehouden om bijvoorbeeld de gemeenschappelijke culturele banden aan te halen en om het cultureel erfgoed voort te laten bestaan. Bonaire wil het verblijf door inwoners van de voormalige Nederlandse Antillen om die reden niet te zwaar belasten.

De tweede categorie betreft jonge kinderen, die voornamelijk met een volwassene meekomen naar het eiland. Zij zijn wel belastingplichtig, maar betalen een lager bedrag aan toeristenbelasting dan de (jong) volwassene(n) met wie ze verblijf houden op Bonaire. Zo wordt het verblijf door gezinnen met jonge kinderen niet te zwaar belast.

De derde categorie, met ingang van 1 september 2022, omvat verblijf door cruisetoeristen, welke thans nog buiten het heffingsbereik vallen. In de regel is een dergelijk verblijf kortstondig. Voor kortstondig verblijf door niet-ingezetenen, anders dan als cruisetoeristen, komt evenwel geen verlaagd tarief te gelden. Dat zou de uitvoerbaarheid negatief beïnvloeden. Bovendien zullen veel niet-ingezetenen die anders dan als cruisetoerist kortstondig verblijven ingezetene zijn van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten en om die reden toch van een verlaagd tarief gebruik kunnen maken.

Tot slot geldt er een nihil tarief voor de bezoeker die een student is bij aanvang van het verblijf of in de twaalf maanden voorafgaand aan de aanvang van het verblijf al een keer toeristenbelasting heeft voldaan. Het nihil tarief houdt in dat zich wel een belastbaar feit voordoet en de bezoeker wel verplicht is aangifte te doen, maar geen belasting hoeft te betalen. Dit is wenselijk vanwege de uitvoerbaarheid en de controle mogelijkheden.

Met het oog op het terugdringen van de 'brain drain' is het van belang voor Bonaire dat studenten die elders studeren hun band met Bonaire behouden en zo min mogelijk drempels ervaren om Bonaire tussentijds te bezoeken. Zo kunnen zij voeling blijven houden met de cultuur en de lokale arbeidsmarkt, hetgeen ten goede komt bij het nemen van de stap om na hun studie terug te keren en hun bijdrage aan de ontwikkeling van het eiland te geven.

Het bestuurscollege acht het onwenselijk dat een terugkerende bezoeker binnen 12 maanden meer dan eenmaal toeristenbelasting betaalt. Voor de toepassing van het nihil tarief is niet relevant naar welk tarief bij het eerdere verblijf is betaald. Heeft een belastingplichtige ter zake het eerdere verblijf toeristenbelasting voldaan naar het lage tarief en zou voor opvolgend verblijf binnen 12 maanden zonder toepassing van artikel 5, derde lid, het hoge tarief van toepassing zijn, dan geldt alsnog het nihil tarief. Er hoeft in zo'n geval niet bijbetaald te worden. Het nul tarief voor terugkerende bezoekers geldt overigens niet voor cruisetoeristen. De toepassing van het nul tarief is op deze wijze ingericht in verband met de doelmatigheid van de heffing.

Het vijfde lid voorziet in de mogelijkheid voor het bestuurscollege om jaarlijks een inflatiecorrectie toe te passen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt het moment waarop de toeristenbelasting verschuldigd wordt. Er is gekozen voor heffing bij aanvang van het verblijf vanwege de doelmatigheid van de heffing en invordering. Immers, indien pas achteraf, na afloop van het verblijf, toeristenbelasting geheven zou worden, zou de invordering van de heffing lastig kunnen worden aangezien de bezoeker op dat moment het eiland al heeft verlaten.

Aangezien Bonaire een eiland is, komt iedere bezoeker voor zijn verblijf aan per vliegtuig of per boot. Zonder vervoer per vliegtuig of boot is verblijf op het eiland als niet-ingezetene niet mogelijk. De aankomst op Bonaire is daarom een logisch aangrijpingspunt voor de heffing van de toeristenbelasting. Om de heffing te vergemakkelijken voor de belastingplichtige, wordt voorzien in een online omgeving waar de bezoeker de toeristenbelasting vooraf, dus nog voordat hij in het vliegtuig of op het (cruise)schip stapt, op aangifte kan voldoen.

Artikel 7

De hoofdregel is, dat de belastingplichtige de toeristenbelasting zelf aangeeft en betaalt (heffing bij wege van voldoening op aangifte).

Voorafgaand aan of bij aankomst op Bonaire vult de bezoeker een aangiftebiljet in. Daarin worden gegevens gevraagd die nodig zijn om de toeristenbelasting te kunnen berekenen. Het ingevulde aangiftebiljet dient online te worden ingeleverd. Hiervoor wordt een online omgeving ontwikkeld. Via diverse communicatiemiddelen wordt de bezoeker voorafgaand aan het verblijf geïnformeerd over deze online applicatie. Dit moet ervoor zorgen dat het overgrote deel van de bezoekers de aangifte en afdracht voor aankomst heeft gedaan en de (online) aangifte en opvolgende afdracht bij aankomst tot een minimum wordt beperkt.

Artikel 8.5, tweede lid Belastingwet BES aangaande de aangiftetermijn is niet van toepassing op grond van artikel 73, eerste lid Wet FinBES. In de verordening wordt de aangiftetermijn daarom afzonderlijk geregeld. Artikel 75 van de Wet FinBES bepaalt dat, in afwijking van artikel 8.11 Belastingwet BES, eveneens een eigen termijn kan worden gesteld voor de betaling van belastingsschuld. In de verordening is opgenomen dat zowel de aangifte als de voldoening van de toeristenbelasting uiterlijk moet zijn gedaan bij aanvang van het verblijf.

Praktisch gezien houdt dit in dat bezoekers die per vliegtuig op Bonaire aankomen of voorafgaand aan hun reis de aangifte en betaling via de online omgeving hebben gedaan of dit direct doen bij aankomst op het vliegveld bij de daartoe bestemde voorziening. Voor bezoekers die aankomen per vaartuig geldt eveneens dat zij voorafgaand aan hun aankomst de aangifte en betaling in de online omgeving kunnen doen. Wanneer dit niet is gebeurd kunnen zij dit alsnog doen ten overstaan van de havenmeester. Ten aanzien van cruise-passagiers geldt dat de rederij of schipper de aangifte- en afdracht verplichtingen als zijnde de belastingplichtige voor haar rekening neemt, hetzij online voorafgaand aan de aankomst te Bonaire, hetzij terstond bij aankomst. Op deze manier wordt onmiddellijke heffing aan de grens bewerkstelligd en is de kans dat belastinginkomsten worden misgelopen sterk gereduceerd. Mocht de aangifte en afdracht bij aankomst van de bezoeker niet blijken te zijn gedaan, dan kan de bevoegde eilandambtenaar de verschuldigde toeristenbelasting op grond van het derde lid dadelijk en ineens naheffen. Deze bevoegdheid is gebaseerd op artikel 8.12 Belastingwet BES.

Artikel 8

In dit artikel is bepaald dat teruggaaf van toeristenbelasting niet wordt verleend. Mede in verband met het tijdelijke karakter van het verblijf op het eiland zou de heffing en invordering van de toeristenbelasting ernstig belemmerd worden indien wel teruggaaf verleend zou kunnen worden. De administratieve handelingen benodigd voor de teruggaaf (correspondentie met belastingplichtigen in het buitenland, controle van gegevens en bewijsstukken) kosten naar inschatting veel geld en menskracht. Deze bepaling laat onverlet de wettelijke mogelijkheden van bezwaar en beroep.

Artikel 9

De eilandsraad kan bepalen dat er kwijtschelding wordt verleend van een eilandbelasting, maar dit hoeft niet. Dit volgt uit artikel 84, tweede lid, van de Wet FinBES. In dit geval is door de eilandsraad in de verordening bepaald dat geen kwijtschelding wordt verleend van de toeristenbelasting.

Artikel 10

In dit artikel is de mogelijkheid van het opleggen van een boete opgenomen, indien de belastingplichtige de toeristenbelasting niet, gedeeltelijk niet, of niet tijdig heeft voldaan. Er is voor het beboetbaar feit aansluiting gezocht bij de betaalverzuimboetebepaling van artikel 8.23 Belastingwet BES in verbinding met artikel 67 eerste en tweede lid, onderdeel b Wet FinBES.

De mogelijkheid van het opleggen van een verzuimboete komt bovenop de bevoegdheid de niet voldane belasting na te heffen. Zie in dit kader de toelichting bij artikel 7. De boete is afschrikwekkend en bestraffend bedoeld. Met de boetebepaling wordt beoogd te bereiken dat de belastingplichtigen de toeristenbelasting (voortaan) netjes uit eigen beweging aangeven en betalen. De hoogte van het boetebedrag wordt geregeld in het uitvoeringsbesluit en wordt zodanig vastgesteld, dat deze enerzijds hoog genoeg is voor de afschrikwekkende en bestraffende werking en anderzijds laag genoeg om in een redelijke verhouding tot het verzuim en het belastingbedrag te staan. Uiteraard is bezwaar en beroep mogelijk tegen de boete, conform de daarvoor geldende regels.

Artikel 11

Dit artikel geeft het bestuurscollege de bevoegdheid nadere regels te stellen. In een uitvoeringsbesluit zal hiervan gebruik gemaakt worden, door de wijze van aangifte en afdracht via een online omgeving vast te stellen.

Artikel 12

De verordening kan worden aangehaald als Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022.

Artikel II

Dit artikel regelt de intrekking van de bestaande Toeristenbelastingverordening Bonaire.

Artikel III

Vanwege de verwachte meeropbrengsten van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 ten opzichte van de huidige toeristenbelasting, is ervoor gekozen om de eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire in te trekken. Deze belasting wordt voornamelijk betaald door toeristen. Het openbaar lichaam Bonaire wil de toeristen die verblijf houden te Bonaire niet onevenredig zwaar belasten door hen naast de nieuwe toeristenbelasting eveneens verhuurbelasting motorrijtuigen te blijven laten betalen.

Artikel IV

Met ingang van 1 september 2022 wordt beoogd bezoekers die passagier zijn van cruiseschepen onder het heffingsbereik van de nieuwe toeristenbelastingverordening te brengen. Daartoe wordt artikel 1, onderdeel g, artikel 3 en artikel 5, tweede lid van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 gewijzigd. De beoogde wijzigingen zijn reeds beschreven in de artikelsgewijze toelichting bij die artikelen.

Artikel V

De zogenoemde "head tax" komt met de met ingang van 1 september 2022 beoogde aanpassing van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 te vervallen. Ter zake het verblijf door cruisetoeristen wordt immers op grond van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 reeds

een toeristenbelasting geheven. Teneinde de head tax af te schaffen, wordt de tarieventabel bij de Retributie- en legesverordening gewijzigd door het betreffende onderdeel te laten vervallen.

Artikel VI

De verordening treedt op 1 maart 2022 in werking doch niet eerder dan de eerste dag na de bekendmaking in het afkondigingsblad.


In afwijking hiervan is de beoogde inwerkingtredingdatum met betrekking tot de wijzigingen voor cruisetouristen zoals geregeld in de artikelen IV en V, 1 september 2022. De latere inwerkingtreding van bedoelde wijzigingen houdt verband met onderhandelingen met cruisereederijen. In de periode tot 1 september 2022 blijven cruisetouristen, althans de rederijen, te maken houden met de head tax.

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire d.d. :

De gezaghebber,



De eilandsecretaris.



**Eilandsraad van het
Openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVORDERING tot intrekking van de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1), wijziging van de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8), intrekking van de Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) en invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening.

2021

GEWIJZIGD ONTWERP
No. 6

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

Dat in het kader van de gewenste verbreding van het toepassingsbereik en een doelmatigere en eenvoudigere heffing en invordering van toeristenbelasting de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) wordt ingetrokken en een nieuwe eilandsverordening wordt ingevoerd, en in verband daarmee de retributie voor het gebruik van een pier of werf door toeristenschepen alsmede de verhuurbelasting motorrijtuigen vervallen; dat de opbrengsten van de nieuwe toeristenbelasting grotendeels worden besteed aan de verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van het toeristische product dat Bonaire als 'blue destination' te bieden heeft, het aantrekken en behouden van toeristische doelgroepen alsmede het bevorderen van de visserij.

Gelet op:

De artikelen 40, 42 en 53 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba

Gelezen:

Het advies van de afdelingen Financiën, Juridische en Algemene zaken van 10 november 2021

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I Invoering Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. **bezoeker:** de natuurlijke persoon die als niet-ingezetene van het openbaar lichaam verblijf houdt, met uitzondering van degene die beroepsmatig als bemanningslid van een vliegtuig of vaartuig verblijf houdt;
- b. **cruiseschip:** een zeeschip dat bestemd is of gebruikt wordt voor het bedrijfsmatig vervoer van passagiers over zeewegen, die om toeristische redenen, hoofdzakelijk gelegen in de zeereis zelf, deelnemen aan die zeereis;
- c. **ingezetene:** degene ten aanzien van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisadministratie op wiens persoonslijst niet het gegeven van zijn overlijden, of zijn vertrek naar een ander land of gebiedsdeel, of zijn uitschrijving naar een andere basisadministratie is opgenomen;
- d. **niet-ingezetene:** degene die geen ingezetene is;
- e. **openbaar lichaam:** openbaar lichaam Bonaire;
- f. **student:** degene die:
 - 1° studiefinanciering BES geniet ingevolge de Wet studiefinanciering BES; of
 - 2° studiefinanciering geniet ingevolge de Wet studiefinanciering 2000 en een opstarttoelage als bedoeld in de Wet studiefinanciering BES toegekend heeft gekregen;
- g. **verblijf:** het zich ophouden in het openbaar lichaam, anders dan als passagier van een cruiseschip.

Artikel 2 Belastbaar feit

Onder de naam "toeristenbelasting" worden twee eilandbelastingen geheven:

- a. een belasting ter zake van het houden van verblijf door bezoekers;
- b. een belasting ter zake van het houden van verblijf door bezoekers met overnachting, daarbij gebruikmakend van de diensten van degenen die gelegenheid bieden tot verblijf als bedoeld in artikel 53, derde lid Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de bezoeker.

Artikel 4 Heffingsmaatstaf

De toeristenbelasting wordt geheven naar het verblijf.

Artikel 5 Tarief

1. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2 onderdeel a bedraagt USD 50 per bezoeker.
2. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2 onderdeel b bedraagt USD 50 per bezoeker.
3. In afwijking van het eerste lid bedraagt het tarief USD 10, indien:
 - a. de bezoeker ingezetene is van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius of Sint Maarten;
 - b. de bezoeker bij aanvang van het verblijf de leeftijd van dertien jaren nog niet heeft bereikt.

4. In afwijking van het eerste lid en van het tweede lid, onderdeel a en b, bedraagt het tarief nihil indien:
 - a. De bezoeker een student is bij aanvang van het verblijf; of
 - b. ten aanzien van een verblijf van de bezoeker, dat in de twaalf maanden voorafgaand aan het verblijf is aangevangen en beëindigd, reeds toeristenbelasting is voldaan.
5. De in het eerste, tweede en derde lid genoemde bedragen kunnen per 1 januari van elk jaar bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen worden gewijzigd door deze bedragen te vermenigvuldigen met een inflatiecorrector. De bedragen, naar boven afgerond op USD 0,10, worden vóór 1 september van het voorafgaande jaar bekend gemaakt.

Artikel 6 Tijdstip van heffing

De belasting is verschuldigd bij aanvang van het verblijf.

Artikel 7 Wijze van heffing en betalingstermijn

1. De belasting wordt bij wege van voldoening op aangifte geheven volgens bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen te stellen regels.
2. De aangifte wordt gedaan uiterlijk bij aanvang van het verblijf.
3. De belasting is uiterlijk verschuldigd bij aanvang van het verblijf.
4. Artikel 8.12 van de Belastingwet BES is van overeenkomstige toepassing. Een naheffingsaanslag is dadelijk en ineens invorderbaar.

Artikel 8 Teruggaaf

Teruggaaf van de belasting is niet mogelijk.

Artikel 9 Kwijtschelding

Bij de invordering van de belasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 10 Boete

1. Indien de belastingplichtige de belasting niet, gedeeltelijk niet, of niet tijdig heeft voldaan, kan een verzuimboete worden opgelegd.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de hoogte van de verzuimboete.

Artikel 11 Nadere regels door het bestuurscollege

Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de invordering van de belasting.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022.

Artikel II Intrekking bestaande Toeristenbelastingverordening Bonaire

De Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel III Intrekking Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire

De Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel IV Wijziging Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022

A.

Artikel 1, onderdeel g van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 komt te luiden als volgt:

- g. verblijf: het zich ophouden in het openbaar lichaam.

B.

Artikel 3 van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 komt te luiden als volgt:

1. Belastingplichtig is:
 - a. indien de bezoeker passagier is van een cruiseschip: degene die gelegenheid biedt tot verblijf op het cruiseschip;
 - b. in alle andere gevallen: de bezoeker.
2. De belastingplichtige bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op de bezoeker.

C.

In artikel 5, derde lid van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 wordt na onderdeel b onder vervanging van de punt door een puntkomma een nieuw onderdeel ingevoegd dat als volgt luidt:

- c. de bezoeker passagier is van een cruiseschip.

Artikel V Wijziging Retributie- en legesverordening Bonaire

Onderdeel 18.4 van hoofdstuk 18 van de tarieventabel, behorende bij de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8) vervalt, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel VI Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking per 1 maart 2022 doch niet eerder dan de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. In afwijking van het eerste lid treden de artikelen IV en V in werking per 1 september 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van

De Gezaghebber,

De eilandsraadgriffier.