



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	AUG 14 2020
Volnummer:	2020002821
Uitv.:	

Aan:

De leden van de Eilandsraad
D.t.k.v. de interim Griffier

ALHIER

Uw brief van:

Ons nummer: P&A/2020005781

Datum: 14 AUG 2020

Betreft: uitstelverzoek aanbieding
ontwerpbegroting 2021

Geachte leden van de Eilandsraad,

Graag vragen wij uw aandacht voor het volgende:

Het indienen van de ontwerpbegroting van het Openbaar Lichaam Bonaire aan uw Raad vindt, conform art.17 lid 4 FinBES, elk jaar plaats op 1 september. Dit jaar verzoeken wij uw Raad om in afwijking van de wettelijk voorgeschreven termijn de ontwerpbegroting 2021 uiterlijk 9 oktober 2020 te mogen aanbieden.

Graag lichten wij bovenstaand verzoek om uitstel toe:

Vanwege de Coronacrisis zijn onze inkomsten op onder andere de autoverhuurbelasting, logeergastenbelasting, cruise pax en havengelden, drastisch afgenomen. Gezien deze terugloop van inkomsten en de verwachting dat het herstel van onze toeristische economie nog geruime tijd zal duren, hebben wij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), door tussenkomst van de Staatssecretaris, de heer R. Knops, verzocht om opbrengst verhogende maatregelen (zie bijlage P&A/2020004888).

Voor de ontwerpbegroting 2021 is de jaarrekening van 2019 als basis gehanteerd. Hieraan gerelateerd is onze inschatting, dat wij in 2021 een bedrag van USD 2,3 miljoen minder zullen ontvangen en USD 5,4 miljoen meer zullen moeten uitgeven. Voor de begroting 2021 hebben wij daarom om verhogende maatregelen ter hoogte van het bedrag van USD 1.668.875 verzocht.

Laatstgenoemd verzoek aan de Staatssecretaris is op 13 juli 2020 verzonden. Aangezien ons verzoek nog in behandeling is kunnen wij de begroting 2021 vooralsnog niet finaliseren. Reden waarom wij uw Raad beleefd verzoeken de ontwerpbegroting uiterlijk 9 oktober aan te mogen bieden.

Wij hopen op uw begrip en verblijven in afwachting van uw reactie op ons verzoek.

Hoogachtend,

Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire,

De Gezaghebber,

de wnd. Eilandsecretaris,



Bijlage(n):3

1. Brief naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:
Verzoek om budgettaire inpassing inkomstenderving i.v.m. Coronacrisis
(P&A/2020004888).
2. Overzicht opbrengsten 2021-2024
3. Afwijkingen Inkomsten/ Baten bedragen > USD50.000
(Jaarrekening 2019 Begroting 2021)

Cc: College Financieel Toezicht, Gedeputeerde van Financiën, Directeur B&O en afdeling Financiën



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
T.a.v. staatssecretaris van BZK
Drs. R. W. Knops

Email: postbus.stasbzk@minbzk.nl

Uw brief van: n.v.t.

Ons nummer: P20/2020004888

Datum: 09 JUL 2020 / 13 JUL 2020

Betreft: verzoek om budgettaire
inpassing inkomstenderving i.v.m.
Coronacrisis

Geachte staatssecretaris Knops,

Bij dezen willen wij het volgende verzoek onder uw aandacht brengen:

De afgelopen maanden stonden in het teken van 'noodhulp' en het nemen van velerlei (preventieve) maatregelen in verband met de 'Coronacrisis'. Wij zijn zeer erkentelijk voor alle maatregelen die het Rijk de afgelopen maanden heeft genomen om ook ons als bijzondere gemeente, en dan met name de inwoners en het bedrijfsleven, gelijksoortig te faciliteren ten aanzien van maatregelen die in Nederland getroffen zijn.

Door deze crisis zijn ook onze inkomsten als lokale overheid op onder andere de autoverhuurbelasting, logeergebasting, cruise pax en havengelden drastisch afgenomen. Uitgaande van de begroting 2020 en de systematiek dat wij met seizoenen werken voor wat betreft de toeristische sector hebben wij, al naar gelang de duur van deze crisis, de volgende inkomstendervingen:

Opbrengstderving	Begroting 2020	3 mnd 20%	6 mnd 35%	9 mnd 70%
Autoverhuurbelasting	895.000	179.000	313.250	626.500
Logeergastenbelasting	2.445.000	489.000	855.750	1.711.500
Opcenten vastgoedbelasting*	800.000	160.000	280.000	560.000
Cruise pax	1.100.000	220.000	385.000	770.000
Havengelden	1.525.300	305.060	533.855	1.067.710
Totaal	6.765.300	1.353.060	2.367.855	4.735.710

*naar analogie van BCN

Gezien deze terugloop van inkomsten en de verwachting dat het herstel van onze toeristische economie nog geruime tijd zal duren, verzoeken wij u om opbrengst verhogende maatregelen te nemen zodat wij binnen onze begroting blijven.

Correspondentieadres

Kaya Grandi 51 | Kralendijk, Bonaire C.N.
Tel. (+599) 715-5330 | Fax. (+599) 717-8825
www.bonairegov.com



Wij denken hierbij aan een voorschot op de verwachte structurele verhoging van de vrije uitkering op basis van loon-en prijsindexering 2020, een bijzondere uitkering of een combinatie van beiden.

Wij verzoeken om een bedrag van USD 4.735.710, hetgeen overeenkomt met het scenario van 9 maanden. Bezuinigen op onze huidige begroting 2020 stelt ons voor het dilemma dat wij dan een groot deel van onze afspraken uit het bestuursakkoord 2019-2022 (BA) conform alle verplichtingen die wij zijn aangegaan, niet kunnen nakomen. Dat achten wij zeer onwenselijk, omdat de fase van planvorming en het maken van diverse verordeningen is afgerond en wij in de fase van uitvoering en implementatie zijn beland. In de begroting 2020 (en ook in de meerjarenbegroting) hebben wij voldaan aan onze diverse bijdragen/cofinanciering zoals afgesproken in het BA. De voortvarendheid van uitvoering en implementatie is echter mede afhankelijk, en in het bijzonder bij de directie R&O, met de invulling van benodigde vacatures. In deze worden wij ook ondersteunt door verschillende ministeries. Op dit moment zijn er een totaal van 33,4 vacatures begroot (2020/ 2021). Hiervan lopen voor 13,4 fte werving- en selectieprocedures. Voor de resterende fte's zal komende maand de werving- en selectie starten. De reden waarom de wervingen niet gelijktijdig begin 2020 zijn opgestart heeft te maken met de capaciteit van zowel de afdeling P&O alsook de leidinggevenden om al deze trajecten parallel te doorlopen.

In de recent achter ons liggende exercitie om in de 1^o begrotingswijziging extra middelen te vinden voor Covid-19 hebben wij alle ruimte uit de personeelsbegroting (vacatures en stelposten) gehaald en hierdoor een afgerond bedrag van USD 800.000 weten te realloceren. Wij hebben dat met dien verstande gedaan dat alle lopende en nieuwe vacatures bevroren zijn tot 1 september 2020.

Het dilemma zoals hierboven beschreven voor de resterende periode van 2020, is tevens van invloed op onze begroting 2021 waar wij nu de laatste hand aan leggen. Door het nalieffect van de wereldwijde crisis schatten wij in, dat onze meerjarenraming (in ieder geval voor het 1^o kwartaal 2021) onrealistisch is ten aanzien van onze inkomsten uit logeerbelding, cruise pax, havengelden en autoverhuurbelasting. Het maken van de begroting is voor ons des te lastiger omdat wij de definitieve aanpassingen op de vrije uitkering (loon- en prijsstijging vrije uitkering) meestal in het najaar van hetzelfde begrotingsjaar ontvangen. Volgens de gebruikelijke systematiek weten wij dan pas in het najaar 2020 of en hoeveel extra middelen voor 2020 worden toegekend aan aanpassingen op de vrije uitkering en welke uitkering een structureel karakter kan hebben.

Om nu te komen tot de begroting 2021 hanteren wij de jaarrekening 2019 als basis. Hieraan gerelateerd is onze inschatting, dat wij in 2021 een bedrag van USD 2,3 miljoen minder zullen ontvangen en USD 5,4 miljoen meer zullen moeten uitgeven. In deze berekening zijn alle personeelskosten van de huidige- en het voormalige personeel en secundaire arbeidsvoorwaarden verwerkt (payroll tot februari 2020). De hogere uitgaven t.a.v. 2019 zijn ook gerelateerd aan de afspraken die het OLB is aangegaan uit het BA zoals de bijdrage Convenant Volkshuisvesting, bijdrage LVV, bijdrage meerjarenprogramma wegen, diverse verhogingen van afspraken t.a.v. subsidies en onderwijshuisvesting en een geschat te kort op havengelden, Cruise pax, logeerbelding. Dat betekent dat wij dan nog slechts USD 400.000 aan ruimte hebben. Voor een uitgebreide toelichting van het bovenstaande verwijzen wij u naar de bijlagen 1 en 2 bij deze brief.

Met het surplus van USD 400.000 kunnen wij geen personeelskosten betalen die na februari 2020 op nieuwe vacatures in dienst zijn gekomen. Ook niet de vacatures waarvan nu de werving- en selectieprocedures lopen/worden opgestart en waarbij ons uitgangspunt was dat deze medewerkers met ingang van 1 september a.s. het OLB komen versterken. Het tekort hierop bedraagt USD 1.668.875. Het BA zal hierdoor grotendeels on hold komen te staan. Ondanks middelen van bijzondere uitkeringen heeft het OLB een solide basis aan medewerkers en expertise nodig om deze middelen ook daadwerkelijk te benutten c.q. hierop te sturen.



De Coronacrisis en haar impact op onze begroting 2020 en 2021 brengt met zich mee, dat wij u verzoeken om voor het OLB inkomstenverhogende maatregelen te nemen in de vorm van een voorschot op de verwachte structurele vrije uitkering op basis van loon- en prijsindexering 2020, een bijzondere uitkering of een combinatie van beiden. Ten behoeve van onze huidige begroting verzoeken wij om een bedrag van USD 4.735.710 en voor de begroting 2021 om een bedrag van USD 1.668.875.

Deze ondersteuning stelt ons in staat om conform onze begroting 2020 en 2021, aan onze verplichtingen jegens het BA te voldoen en voortgang te boeken in de uitvoerings- en implementatiefase. Diverse actiepunten uit het BA zijn niet enkel te realiseren met projectgeldten uit bijzondere uitkeringen maar vragen in eerste instantie om een solide basis aan duurzame expertise en capaciteit binnen het ambtelijk apparaat. Dat geldt voor het hele ambtelijke apparaat en is bijzonder urgent bij de directie R&O en financieel beheer.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd vernemen wij graag spoedig van u.

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire,

De Gezaghebber,

de wnd. Eilandsecretaris.

Bijlage(n):2

1. Overzicht opbrengsten 2021-2024.
2. Afwijkingen Inkomsten/ Baten bedragen > USD50.000 (Jaarrekening 2019 Begroting 2021).

Cc.: College financieel toezicht BES, Gedeputeerde van Financiën, Afdeling Financiën en Directeur B&O

Bijlage 1: Overzicht opbrengsten 2021 - 2024

Middel	Jaarrekening 2019	Begroting 2020	Concept begroting 2021	Concept Meerjarenbegroting 2022 - 2023- 2024		
Autoverhuurbedasting*	244.797	895.000	350.000	400.000	450.000	500.000
Logeergastenbelasting**	5.868.021	2.445.000	2.000.000	2.100.000	2.200.000	2.200.000
Opcenten vastgoedbelasting***	1.036.341	800.000	1.410.000	1.410.000	1.410.000	1.410.000
Cruise pax	1.000.356	1.100.000	500.000	600.000	700.000	800.000
Havengelden****	957.383	1.525.300	613.600	613.600	613.600	613.600
Totaal	9.106.898	6.765.300	4.873.600	5.123.600	5.373.600	5.523.600

* Normaliter verwachten we een bedrag van 8 ton aan verhuurautobelasting. Echter is in 2019 USD 244.800 gerealiseerd, gezien de verminderingen op inhaalslag van taxatieve aanslagen 2014 tot en met 2018. In 2021 wordt een bedrag van USD 350.000 verwacht. Ten opzichte van 2019 is het een verhoging van 1 ton echter ten opzichte van de jaarlijkse verwachting van 8 ton; een vermindering.

** In 2019 is aan taxatieve aanslag ter waarde van USD 2.9 miljoen over 2014-2018 verstuurd. Er wordt verwacht dat er 9 ton minder zal worden verwacht.

***In 2019 is een bedrag van 3 ton correctie opcenten 2018. In 2021 en meerjarenbegroting is rekening gehouden met de verhoging van 30%.

**** In 2019 is weinig activiteiten m.b.t. BOPEC. In 2021 is hiermee ook rekening gehouden en met een bedrag van 3 ton minder als gevolg van cruiseschepen.

Bijlage 2:

Afwijkingen Inkomsten/Baten bedragen >USD 50.000
(Jaarrekening 2019 - Begroting 2021)

A) Incidenteel		Bedrag in USD miljoen
1	Rente – en vervolgingskosten	-0.3
2	Aanschaf nummerplaten	-0.2
3	Correctie voorziening debiteuren (BCN)	0.3
4	Studielening OCW	0.2
5	Taxatieve aanslag Logeergastenbelasting 2014 -2018	-2.9
6	Correctie vrijval Logeergastenbelasting 2018 en 2019	-0.4
7	Correctie Opcenten 2018	-0.3
Subtotaal Incidenteel		-3.6 miljoen

B) Structureel		Bedrag in USD miljoen
8	Erfpachten nieuwe wijken	0.3
9	Casinorechten	0.06
10	Opcenten – 30%	0.7
11	Grondbelasting nieuwe wijken	0.3
12	Verhuurautobelasting	0.1
Subtotaal Structureel		1.46 miljoen

C) Ontwikkelingen		Bedrag in USD miljoen
13	JICN – ontmanteling voormalige gevangenis	-0.1
Subtotaal Ontwikkelingen		-0.1 miljoen

D) Inkomstenderving als gevolg Covid-19		Bedrag in USD miljoen
14	Havengelden	-0.3
15	Cruisevax	-0.5
16	Logeergastenbelasting	-0.6
17	Verhuurautobelasting*	0
Subtotaal Inkomstenderving Covid-19		-1.4 miljoen

* Normaliter verwachten we een bedrag van 8 ton aan verhuurautobelasting. Echter is in 2019 USD 244.800 gerealiseerd, gezien de verminderingen op inhaalslag van taxatieve aanslagen 2014 tot en met 2018. In 2021 wordt een bedrag van USD 350.000 verwacht. Ten opzichte van 2019 is het een verhoging van 1 ton echter ten opzichte van de jaarlijkse verwachting van 8 ton; een vermindering.

Recapitulatie		Bedrag in USD miljoen
A	Incidenteel	-3.6
B	Structureel	1.46
C	Ontwikkelingen	-0.1
D	Inkomstenderving Covid-19	-1.4
	Totaal Inkomsten/Baten: A t/m D	-3.64
	Correctie BU – SKJ**	0,6
	Afrondingsverschillen A t/m D en afwijkingen bereiden USD 50.000	0.7
	Totaal Uitgaven/Lasten 2019 - 2021	-2.34 miljoen

** Dit bedrag is geen reële stijging van de baten echter een correctie in verband met aansluiting 2019 met 2021.

Afwijkingen Uitgaven/Lasten bedragen >USD 10.000
(Jaarrekening 2019 - Begroting 2021)

A) Verplichtingen/BC-ER besluiten		Bedrag in USD miljoen
1	Rekenkamer Bonaire	0.04
2	Eilandelijke platform	0.01
3	Integraal veiligheidbeleid	0.01
4	Sociaal centraal dialog	0.02
5	Huur gebouwen PG	0.09
6	Bijdrage OLB in Meerjarenprogramma wegen	0.4
7	Bijdrage Reservering onderhoud wegen	0.1
8	Bevordering Sport/Cultuur/Onderwijs en LVV	0.7
9	Convenant volkshuisvesting Bonaire – Bijdrage OLB	1.2
10	Huurcommissie Bonaire	0.06
11	Gerechtsdeurwaarder	0.08
12	Kadastrale registratie	0.03
	Subtotaal Verplichtingen/BC-ER besluiten	2.74

B) Subsidies/Bijdragen overheid NV's		Bedrag in USD miljoen
13	Stichting Donkeyshelp	0.04
14	SGB - uitbreiding 2 MBO opleidingen	0.1
15	SGB - inhaalslag huisvesting	0.1
16	Sportfaciliteiten – BOG (afdrachten Loterijverordening)	0.5
17	NGO platform	0.007
18	Uitvoeren Integraal Kindcentrum Beleid (IKC)	0.3
19	Centrum Jeugd en Gezin (arbeidsvoorwaarden)	0.1
20	Begrotingsteun FCB (vrijval)	-0.7
	Subtotaal Subsidies	0.447

C) Operationele kosten		Bedrag in USD miljoen
21	Aanschaf nummerplaten	-0.04
22	Huur gebouwen (afdeling Communicatie)	0.05
23	Verkiezingen (in 2019 waren 2 verkiezingen)	-0.09
24	Afschrijvingskosten	-0.1
25	Vervoerskosten (MAVO leerlingen naar gymzaal)	0.02
26	Onvoorzien (in 2019 slechts USD 400 gebruikt)	0.2
	Subtotaal Operationele kosten	0.04

D) Personeelskosten		Bedrag in USD miljoen
27	Huidig- en voormalig personeel en secundaire arbeidsvoorwaarden	1.8
	Subtotaal Personeelskosten	1.8

Recapitulatie		Bedrag in USD miljoen
A	Verplichtingen/ BC-ER besluiten	2.74
B	Subsidies/Bijdragen overheid NV's	0.447
C	Operationele kosten	0.04
D	Inkomstenderving Covid-19	1.8
	Totaal Uitgaven/Lasten : A t/m D	5.027
	Afrondingsverschillen A t/m D en afwijkingen beneden USD 10.000	<u>0.373</u>
	Totaal Uitgaven/Lasten 2019 - 2021	5.4 miljoen