



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Griffie ER Bonaire

Ingek.: JAN 02 2020

Volgnummer: 2020 000009

Griffie.: Uitv.:

Aan:

De leden van de vaste commissie
ruimte en ontwikkeling van de
eilandsraad Bonaire.

Dhr. N. Silberie, voorzitter
Alhier

Uw brief van:

Ons nummer: 2019012645

Datum: 20 DEC 2019

Betreft: behandeling schriftelijke vragen
naar aanleiding van commissievergadering
d.d. 27 november 2019 met als onderwerp
'voorstel tot wijziging van de
Wegenverkeersverordening Bonaire'.

Geachte leden van de vaste commissie Ruimte en Ontwikkeling,

In de commissievergadering van uw vaste commissie d.d. 27 november 2019 is het voorstel tot wijziging van de Wegenverkeersverordening Bonaire (WvVB) behandeld. Dit voorstel ziet op aanpassing van de lichtdoorlatendheid van ruiten van motorvoertuigen. Ter uitvoering van de door de eilandsraad op 26 februari 2019 aangenomen motie hebben wij met onze brief van 8 augustus 2019 (registratienummer 2019008513) onze zienswijze op grond van artikel 150 WolBES gegeven in de vorm van een voorstel tot wijziging van de op 29 januari 2019 vastgestelde WvVB (AB 2019, no. 4). Het voorstel tot wijziging van de WvVB voorziet in aanpassing van het percentage lichtdoorlatendheid van autoruiten van 70% naar 55% conform het verzoek vanuit de eilandsraad. Korthedshalve verwijs ik u naar de brief van 8 augustus 2019 met bijlagen.

In de vergadering van 27 november 2019 zijn door uw commissieleden diverse vragen gesteld ten aanzien van diverse onderdelen van de WvVB. Aangezien veel vragen geen betrekking hadden op het geagendeerde voorstel tot wijziging van de WvVB is voorgesteld de behandeling van een aantal vragen schriftelijk af te doen. Het betreffen vooral verduidelijkende en soms technische vragen over de interpretatie van de WvVB welke per 1 augustus jl. vigerend is. Wij hebben geen aanvullende schriftelijke vragen van de commissieleden ontvangen.

Onderstaand wordt per onderdeel aangegeven hoe de artikelen in de WvVB dienen te worden geïnterpreteerd dan wel worden onderdelen voorzien van een aanvullende toelichting. Tevens willen wij u graag op de hoogte brengen van de voortgang betreffende de implementatie van de nieuwe regels en het communicatietraject dat wordt doorlopen.

1. Lichtdoorlatendheid ruiten van motorvoertuigen

De voorschriften zoals opgenomen in de Wegenverkeersverordening Bonaire hebben tot doel de verkeersveiligheid te verhogen. Zo wordt voorgeschreven dat alle ruiten voorzien dienen te zijn van veiligheidsglas zodat verwondingen door glas wordt voorkomen. Ook mogen de ruiten geen barsten of verkleuringen vertonen waardoor het uitzicht van de bestuurder wordt belemmerd. Oogcontact tussen weggebruikers verhoogt de verkeersveiligheid. Het is daarom belangrijk dat ook van buiten de auto naar binnen kan worden gekeken. Dit laatste is ook noodzakelijk in verband met de handhaving van het verbod voor bestuurders om mobiele telecommunicatie apparatuur vast te houden tijdens het rijden en de verplichting om autogordels te dragen. In de artikel 85, 86 en 87 is daarom in het onderdeel dat betrekking heeft op ruiten een verbod opgenomen om materiaal op de voor- en zijruiten aan te brengen wat het zicht van de bestuurder belemmert of het onmogelijk maakt personen of voorwerpen in het voertuig te herkennen. Ten aanzien van fabrieksmatig verduisterde ruiten is voorgeschreven dat deze dienen te voldoen aan een lichtdoorlatendheidsnorm van 70%.

Naar aanleiding van een brief van de fractie van FSP heeft de eilandsraad op 26 februari 2019 een motie aangenomen waarin het bestuurscollege en de gezaghebber worden opgedragen de voorgestelde wijzigingen te bestuderen en conform artikel 150 WolBES hun zienswijze aan de eilandsraad kenbaar te maken. Het gaat dan om het percentage lichtdoorlatendheid en de vraag of de lichtdoorlatendheidseis voor alle ruiten moet gelden.

Wij erkennen de kritiek in de formulering en zijn per brief d.d. 8 augustus 2019 gekomen met een voorstel tot wijziging van de wettekst van de drie artikelen die betrekking hebben op de lichtdoorlatendheid van autoruiten, te weten de artikelen 85, 86 en 87. In het voorstel tot wijziging wordt uitdrukkelijk vermeld dat het gaat om de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten. Deze ruiten moeten gemaakt zijn van duurzaam en goed doorzichtig materiaal en mogen geen barsten en verkleuringen vertonen. Ook is het verboden materiaal op de voorruit en de naast de bestuurderszitplaats aanwezige zijruiten aan te brengen waardoor het zicht van de bestuurder wordt belemmerd en personen en voorwerpen van buitenaf niet herkenbaar zijn. De mate van lichtdoorlatendheid van de voorruit en de zijruiten naast de bestuurderszitplaats dient minimaal 55% te zijn. Dit is opgenomen in de artikelen 85, 86 en 87 onder c sub 3 het tweede en derde aandachtsstreepje. Redactioneel is tussen het tweede en derde aandachtsstreepje en opgenomen. Daarmee wordt aangegeven dat het niet is toegestaan om materiaal op de voorruit en de twee voorste zijruiten aan te brengen die het zicht belemmeren (tweezijdig) en de lichtdoorlaatbaarheidsnorm aantasten (dus niet minder dan 55%).

Met een minimale lichtdoorlatendheid van 55% is het zicht voor de bestuurder naar buiten en de herkenbaarheid van personen en voorwerpen in een voertuig voldoende gewaarborgd. Met een lager percentage dan 55%, bijvoorbeeld 35% zoals een inspreker tijdens de commissievergadering op 27 november jl. opperde, kan het zicht voor de bestuurder naar buiten en de herkenbaarheid van personen en voorwerpen in een voertuig niet voldoende worden gewaarborgd. Het aanhouden van een lager percentage dan 55% wordt in verband met de verkeersveiligheid dan ook ten zeerste afgeraden.

Ter handhaving van deze mate van lichtdoorlatendheid beschikt de politie over de juiste meetapparatuur. De aanschaf van de apparatuur en de vereisten waaraan deze dienen te voldoen zijn een aangelegenheid van de Rijksoverheid. Bij constatering van het overschrijden van de minimale norm van 55% zullen bestuurders worden verzocht de folie van de autoruiten te verwijderen dan wel de fabrieksmatige autoruiten te vervangen.

Voor het reguleren van het binnenklimaat in de auto is het zaak andere maatregelen te treffen zoals het plaatsen van shields. Ter vergelijking Curaçao hanteert nog een lichtdoorlatendheidseis van 70% en Suriname hanteert ook een percentage van minimaal 55%. De verkeersveiligheid staat hierbij voorop en kan niet opzij worden gezet door het wenselijke binnenklimaat in de auto. Ook bij het importeren van auto's zal rekening moeten worden gehouden met de minimale eis van lichtdoorlatendheid.

2. Handhaving

De implementatie en handhaving van de nieuwe Wegenverkeersverordening is een omvangrijke klus. Het is – mede gezien de handhavingscapaciteit – ondoenlijk om vanaf de inwerkingtreding in te zetten op volledige handhaving van alle onderdelen. Derhalve heeft de lokale driehoek de eerste vijf prioriteiten vastgesteld. Het gaat dan om de gordelplicht, de helmdraagplicht, het gebruik van een kinderzitje, het verbod op het vasthouden van een mobiele telefoon terwijl u rijdt en het verbod van rijden onder invloed van alcohol.

In eerste instantie is een overgangsperiode van 2 maanden, van 1 augustus tot 1 oktober 2019, ingesteld. Deze tijd is gebruikt voor het voorlichten van de burgers en het voorbereiden van een zorgvuldige implementatie van de verordening zelf. Helaas is tot op heden onduidelijkheid blijven bestaan omtrent de lichtdoorlatendheid. Op verzoek van de eilandsraad zijn wij op 8 augustus 2019 gekomen met een voorstel tot wijziging, welke tot op heden niet is vastgesteld. Dat maakt de handhaving van eerdergenoemde prioriteiten uiterst lastig. Immers, met een lichtdoorlatendheid die het niet mogelijk maakt om personen of voorwerpen in

een auto te herkennen is het handhaven op bijvoorbeeld de gordelplicht, kinderzitje en het mobiel bellen uiterst lastig.

Vanaf 1 maart volgend jaar zal op alle onderdelen van de Wegenverkeersverordening Bonaire worden gehandhaafd. Dit wordt ook als zodanig met de burgers gecommuniceerd. Zij hebben recht op rechtszekerheid en moeten weten waar zij aan toe zijn. Tot die tijd zal het politiekorps blijven voorlichten (samen met het OLB) en waarschuwingen uitdelen ten aanzien van de nieuwe geprioriteerde onderdelen. Controle en handhaving op het rijden onder invloed gaat overigens gewoon door. Daartoe is bij de politie een nieuw ademanalyseapparaat in gebruik genomen. Nadat diverse waarschuwingen zijn afgegeven of bij directe gevaarstelling die tot ingrijpen noodzaakt blijft de politie uiteraard bevoegd om te handhaven. Het handhavingsarrangement van het politiekorps en de richtlijnen van het OM zijn voor de handhaving leidend. In het overleg tussen de gezaghebber, de korpschef en de hoofdofficier van Justitie worden afspraken gemaakt over de handhaving van de wegenverkeersverordening. Indien de eilandsraad van mening is dat op een later tijdstip tot handhaving zou moeten worden overgaan dan kunnen zij daartoe een verzoek indienen bij de gezaghebber.

3. Golfkarretjes

Golfkarretjes zijn motorvoertuigen, hebben een kentekenplaat en zijn daarmee toegelaten op de openbare weg. De bestuurders van deze golfkarretjes hebben zich dus ook te houden aan de verkeersregels zoals vastgelegd in de WvVB. Het gaat dan bijvoorbeeld om de gordelplicht, het rechts aanhouden en het gebruik van een kinderzitje. In een golfkarretje mogen maximaal 4 personen worden vervoerd en het dragen van een helm is niet verplicht. Op Bonaire kennen we geen minimale snelheden. In het verkeer moeten we rekening met elkaar - en dus ook met langzamer rijdend verkeer - houden.

4. Scootmobiel

Een scootmobiel is een driewielige, vierwielige of vijfwielige scooter met een elektrische aandrijving die hoofdzakelijk wordt gebruikt door mindervaliden of mensen met een mobiliteitsbeperking. Voor het rijden van een scootmobiel is geen rijbewijs nodig. Een bestuurder van een scootmobiel mag gebruikmaken van de rijbaan, het fietspad en het voetpad of trottoir. Rijdt de scootmobiel op de weg dan dient de bestuurder de verkeersregels te volgen die gelden voor een bestuurder, rijdt de scootmobiel op het voetpad of trottoir dat volgt hij of zij de verkeersregels die gelden voor voetgangers. Ook voor de scootmobiel op de weg geldt de regel dat we

op Bonaire geen minimale snelheden kennen en we dus rekening hebben te houden met langzamer rijdend verkeer.

5. Keuringslokaal

Er zijn een aantal particuliere initiatieven voor het inrichten van een keuringslokaal op Bonaire. De verantwoordelijkheid ligt bij de lokale overheid. De besluitvorming ten aanzien van het instellen van een keuringslokaal dient nog plaats te vinden.

6. Helmdraagplicht

Artikel 78 van de wegenverkeersverordening Bonaire regelt de helmdraagplicht. Het moet gaan om een goed passende helm die in goede staat verkeert dus zonder barsten en scheuren en die voorzien is van een goedkeuringsmerk.

7. Zwaar verkeer

Ook vrachtauto's dienen zich aan de verkeersregels in de wegenverkeersverordening te houden. De politie ziet daarop toe. Naar aanleiding van diverse klachten heeft de politie ook diverse malen ingezet op het tegengaan van snelheidsovertredingen van vrachtauto's. In het kader van het weren van zwaar verkeer in de binnenstad wordt door de directie Ruimte & Ontwikkeling momenteel gekeken naar alternatieve route's voor vrachtauto's en bussen en het aanbrengen van snelheidsbeperkende maatregelen zoals drempels.

8. Ontheffingen en vergunningen

In artikel 133 van de wegenverkeersverordening wordt aangegeven op welke onderdelen de gezaghebber een ontheffing of een vergunning kan afgeven. De meest relevante zijn de ontheffing van de gordelplicht, het gebruik van een kinderzitje en de mate van lichtdoorlatendheid van de autoruiten. Bij de ontheffing op het onderdeel lichtdoorlatendheid gaat het dan om gevallen waarbij het niet gewenst is dat personen of voorwerpen op een zichtbare wijze worden vervoerd. Denk aan personen die beveiligd worden of onder bewaking worden vervoerd of het vervoer van geld tijdens geldtransporten. Soms is het om medische redenen niet mogelijk een kinderzitje of een gordel te gebruiken. In die gevallen kan ontheffing worden verleend voor het dragen van een gordel of het gebruik van een kinderzitje.

9. Nadere regels

Op grond van artikel 100 lid 2 en artikel 114 heeft de gezaghebber de modelvergunning voor een bromfietsvergunning vastgesteld. Voor het gebruik van de gehandicaptenparkeerkaart en het gebruik van invalideparkeerplaatsen zullen nadere regels worden vastgesteld.

10. Implementatie

Het doel van het implementatieplan is dat ketenpartners goed voorbereid zijn op de invoering van de nieuwe WvvB. Uitgangspunt is een gefaseerde handhaving waarbij de leden van de lokale driehoek afstemmen welke prioriteiten daarbij worden gesteld. Door het instellen van een gewennings- overgangperiode kan eenieder zich voorbereiden op de wijzigingen bijvoorbeeld door de aanschaf van helm of een kinderzitje. Het implementatieplan heeft verder invulling gekregen door het instellen van een integrale werkgroep implementatie. Deze werkgroep heeft tot doel te komen tot een zorgvuldige implementatie van de WvvB. In de integrale werkgroep zitten deelnemers vanuit de diverse onderdelen van het OLB (kabinet gezaghebber, directie Toezicht&Handhaving/bureau rijbewijzen, directie RO, de afdeling JAZ en de afdeling communicatie), medewerkers van KPCN en het OM. Vanaf medio juni 2019 tot begin oktober 2019 heeft de werkgroep implementatie elke week bij elkaar gezeten om te overleggen en af te stemmen. Vanaf oktober 2019 is de vergaderfrequentie bijgesteld naar 1x per twee weken. De werkgroep implementatie vergadert nog steeds 1x per twee weken zodat alle onderdelen van de wegenverkeersverordening zorgvuldig worden voorbereid en afgestemd. Het overleg zal in ieder geval doorgaan tot twee maanden na invoering van de handhaving op alle onderdelen van de wegenverkeersverordening dus tot 1 mei 2020 of voor zoveel langer indien dit nodig is.

11. Communicatie

Het communicatieplan is herschreven en geactualiseerd. Uitgangspunt was een informatieve campagne met een lange aanloop naar de invoering van de Wegenverkeersverordening, bijvoorbeeld met regelmatig advertenties in lokale kranten. Op het moment dat het besluit viel om de invoering al per 1 augustus 2019 in te laten gaan, is er gelet op de weinige tijd die restte, gekozen om andere middelen in te zetten.

Zo is een de persoonlijke brief (opgesteld in het Engels, Nederlands, Papiaments en Spaans) naar alle burgers verstuurd. Daarin zijn de 5 prioriteiten qua handhaving opgenomen: helmdraagplicht, geen mobiel in de hand tijdens het rijden, kinderstoeltje, gordelplicht en het niet rijden onder invloed. Daarnaast zijn deze 5 handhavingsprioriteiten via radiospotjes (in vier talen) onder de aandacht gebracht. De gezaghebber, leden van KPCN en het afdelingshoofd Communicatie waren bij verschillende radioprogramma's te gast (voertaal Engels, Nederlands en Papiaments). Bij Jong Bonaire zijn twee informatie avonden voor stakeholders gehouden. Ten slotte zijn er ook spotjes gemaakt om burgers te herinneren dat de gewennings- overgangperiode voor het handhaven per 1 oktober zou aflopen.

Bij de informatieve spotjes wordt gebruik gemaakt van de Lora als driedimensionale animatiefiguur. In de spotjes is de Lora het geweten van de verkeersdeelnemer. De Lora herinnert burgers op een niet agressieve manier eraan om zich aan de regels te houden.

De digitale advertenties over de nieuwe WvB worden nu voor lange periodes afgespeeld op de digitale billboard op straat en in supermarkten. Vanaf oktober 2019 tot en met begin december 2019 waren de digitale advertenties over de vijf handhavingsprioriteiten op de billboards op straat te zien. Voor de feestdagen is een speciale kerstkaart ontwikkeld, waarin de vijf prioriteiten en andere belangrijke regels van de WvB worden belicht. Deze kaart is huis aan huis verspreid. De digitale advertenties zijn aangepast waarbij de Lora met kerstmuts op bijvoorbeeld de burgers oproept om veilig te rijden.

Voor 2020 staat de deelname van de Lora (met verkeersborden) aan het kindercarnaval gepland. Ook komt er een carnavalsjingle beschikbaar en staat voor 13 februari 2020 een twee uur durend informatief programma gepland dat live via de radio en tv wordt uitgezonden.

Wij hopen u middels dit schrijven voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van Bonaire,

De gezaghebber



de eilandsecretaris *und*



CC: R&O, T&H, Openbaar Ministerie, KPCN en JAZ